

ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта
– решения Пермской городской Думы
«Об утверждении Концепции развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, Методики расчета показателей результатов реализации Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми и их значений на 2019-2023 годы»

1. Общая информация.

1.1. Разработчик – Департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта города Перми (далее – правовой акт) – решение Пермской городской Думы «Об утверждении Концепции развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, Методики расчета показателей результатов реализации Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми и их значений на 2019-2023 годы».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – с момента опубликования.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов – юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа по устанавливаемому муниципальному маршруту или осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по изменяемому муниципальному маршруту — около 50 транспортных предприятий.

Контактное лицо Разработчика: Цымбал Светлана Юрьевна – начальник отдела анализа и исполнения движения общественного транспорта департамента дорог и транспорта администрации города Перми, телефон 212-18-91, адрес электронной почты: ddit@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

Отсутствие комплексного подхода к развитию регулярных перевозок пассажирским транспортом в городе Перми. Необходимость реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части организации взаимодействия с перевозчиками, а именно проведения муниципальных закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, с закреплением за перевозчиками обязанности перечислять полученную плату за проезд пассажира и провоз багажа муниципальному заказчику.

Необходимость обеспечения сбалансированности расходов бюджета города Перми на перевозку пассажиров на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми за счет внедрения современных способов управления отраслью в части электронной оплаты проезда и развития информационной системы контроля за перевозками пассажиров.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие единых проездных документов, отсутствие механизмов контроля за работой перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки на муниципальных маршрутах города Перми. На сегодняшний день модель взаимодействия с перевозчиками при которой выручка остается в их распоряжении приводит к противоречиям при управлении отраслью пассажирских перевозок в городе Перми при изменении схем движения маршрутов, расписаний и тарифов на перевозку пассажиров. Кроме того, право оставлять выручку на наиболее востребованных маршрутах у перевозчика и субсидирования убыточных маршрутов за счет средств бюджета приводит к несбалансированности доходов и расходов отрасли пассажирских перевозок в городе Перми.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления обусловлены:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Решением Пермской городской Думы от 24.05.2016 № 96 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми»;

Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования: определение стратегических направлений, ключевых задач и механизмов развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Проект Концепции развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми подготовлен на основании поручения губернатора Пермского края (пункт 2.2 протокола от 10.01.2018 № 5-гс городского часа у губернатора Пермского края) о разработке новой транспортной модели города Перми, а также плана перехода к организации муниципальных закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, с закреплением за перевозчиками обязанности перечислить полученную плату за проезд пассажира и

провоз багажа муниципальному заказчику, утвержденного протоколом заседания рабочей группы по развитию пассажирских перевозок в городе Перми от 07.06.2018 № 7.

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы: Предлагается утвердить новую Концепции развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, а также включить в данный документ Методику расчета показателей результатов реализации Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми и их значений на 2019-2023 годы.

Кроме этого, предлагается признать утратившими силу следующие решения Пермской городской Думы:

от 23.10.2012 № 216 «Об утверждении Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми»;

от 28.04.2015 № 100 «О внесении изменений в Концепцию развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми, утвержденную решением Пермской городской Думы от 23.10.2012 № 216»;

от 28.06.2016 № 134 «О внесении изменений в Концепцию развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми, утвержденную решением Пермской городской Думы от 23.10.2012 № 216, и об утверждении Методики расчета показателей результатов реализации Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми и их значений на 2016-2018 годы»;

от 28.02.2017 № 40 «О внесении изменения в решение Пермской городской Думы от 23.10.2012 № 216 «Об утверждении Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми».

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Администрация города Перми		
заключения муниципальных контрактов на закупку транспортной работы, предусматривающих оплату за авточас и перечисление платы за проезд пассажиров и провоз багажа в бюджет города Перми (заказчику) в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ	новая	в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ
осуществление контроля безбилетного проезда и провоза багажа (ручной клади) сверх установленных норм без	новая	в соответствии с законом Пермского края от

оплаты в городском пассажирском транспорте общего пользования (со- ставление протоколов об администра- тивных правонарушениях в части безбилетного проезда)		06.04.2015 № 460-ПК «Об ад- министративных правонарушени- ях»
--	--	---

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

- в период апробации новой модели взаимодействия с перевозчиками и разработки новой маршрутной сети при условии зачисления платы за проезд пассажиров в бюджет города Перми потребность в средствах бюджета города Перми в 2019 году составит 1 469 417,727 тыс. руб. Прогнозный объем поступления доходов по указанным маршрутам (при тарифе 20 руб.), подлежащий перечислению в бюджет города Перми - 983 491,152 тыс. руб.

Разница между расходной и доходной частями бюджета города Перми будет компенсирована за счет перераспределения субсидий, выплачиваемых перевозчикам на основании постановлений администрации города Перми от 13.02.2014 № 87 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки отдельных категорий лиц с использованием льготного проездного документа по муниципальным маршрутам города Перми», от 18.03.2014 № 176 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми», от 27.06.2017 № 489 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки отдельных категорий лиц с использованием льготного проездного документа по муниципальным маршрутам города Перми, в части денежных средств, поступающих в бюджет города Перми от оплаты стоимости льготных проездных документов».

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): - перечисление платы за проезд пассажиров и провоз багажа в бюджет города Перми (заказчику) в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия – опубликование нормативного правового акта в установленном порядке.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Начальник департамента
дорог и транспорта администрации города Перми



Р.Б. Залесинский