

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта
администрации города Перми «Об установлении расходного
обязательства в сфере транспортного обслуживания населения в границах
Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением
полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении
муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением
регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским
наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, в
соответствии с которыми плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит
перечислению заказчику»

1. Общая информация.

1.1. Разработчик – Департамент дорог и транспорта администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта города Перми (далее – правовой акт) – постановление администрации города Перми «Об установлении расходного обязательства в сфере транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, в соответствии с которыми плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению заказчику».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – со дня официального размещения (опубликования) на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов – юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа по устанавливаемому муниципальному маршруту или осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по изменяемому муниципальному маршруту — около 50 транспортных предприятий.

Контактное лицо исполнителя у разработчика: Петухова Ольга Адольфовна – консультант финансово-экономического отдела департамента дорог и транспорта администрации города Перми, телефон 212-17-05, адрес электронной почты: ddit@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

Необходимость реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомо-

бильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части организации взаимодействия с перевозчиками, а именно проведения муниципальных закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, с закреплением за перевозчиками обязанности перечислять полученную плату за проезд пассажира и провоз багажа муниципальному заказчику.

2.2 Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие Порядка определения объема финансового обеспечения на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемому тарифу города Перми, в случае перечисления платы за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику, в целях расчета начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупки на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления

В соответствии с решением Пермской городской Думы от 25.08.2015 № 150 «О принятии Устава города Перми» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа».

2.4. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Установление расходного обязательства в сфере транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, с учетом перечисления платы за проезд пассажиров и провоз багажа муниципальному заказчику в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 220-ФЗ).

Утверждение Порядка определения объема финансового обеспечения на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемому тарифу города Перми, в случае перечисления платы за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику, в целях расчета начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупки на выполнение работ, связанных с

осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 08.12.2017 № 513 «О Порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- решение Пермской городской Думы от 25.08.2015 № 150 «О принятии Устава города Перми»;

- решение Пермской городской Думы от 24.05.2016 № 96 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

Установление нового расходного обязательства в сфере транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, с учетом перечисления платы за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику.

Утверждение Порядка определения объема финансового обеспечения на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемому тарифу города Перми, в случае перечисления платы за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику, в целях расчета начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупки на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регуляр-

ных перевозок города Перми; размера обеспеченности финансированием работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемому тарифу города Перми; а также норматива финансовых затрат на 1 км пробега транспортных средств при выполнении работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемому тарифу города Перми.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Администрация города Перми		
заключения муниципальных контрактов на закупку транспортной работы, предусматривающих оплату за авточас и перечисление платы за проезд пассажиров и провоз багажа в бюджет города Перми (заказчику) в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ	новая	в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

- в период апробации новой модели взаимодействия с перевозчиками и разработки новой маршрутной сети при условии зачисления платы за проезд пассажиров в бюджет города Перми потребность в средствах бюджета города Перми на осуществление регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в 2019 году (на период с 01.04.2019 по 31.12.2019) составит 1 206 273,4 тыс. руб., в 2020 году (на период с 01.01.2020 по 31.01.2020) – 140 220,7 тыс. руб., а также для обеспечения контроля за перевозкой пассажиров на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми, в том числе проверки условий соблюдения муниципальных контрактов, полноты взимания кондукторами платы за проезд, соблюдения перевозчиками требований к качеству подвижного состава, необходимы средства на контрольно-ревизионную службу в размере 8 318,1 тыс. руб. на 2019-2020 годы, ежегодно. Прогнозный объем поступления доходов по указанным маршрутам (при тарифе 20 руб.), подлежащий перечислению в бюджет города Перми в 2019 году составляет – 770 332,4 тыс. руб. (на период с 01.04.2019 по 31.12.2019), в 2020 году (за период с 01.01.2020 по 31.01.2020) – 91 558,7 тыс. руб.

Разница между расходной и доходной частями бюджета города Перми будет частично компенсирована за счет перераспределения субсидий, выплачиваемых перевозчикам на основании постановлений администрации города Перми от

13.02.2014 № 87 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки отдельных категорий лиц с использованием льготного проездного документа по муниципальным маршрутам города Перми», от 18.03.2014 № 176 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми», от 27.06.2017 № 489 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Перми субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки отдельных категорий лиц с использованием льготного проездного документа по муниципальным маршрутам города Перми, в части денежных средств, поступающих в бюджет города Перми от оплаты стоимости льготных проездных документов».

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): - перечисление платы за проезд пассажиров и провоз багажа в бюджет города Перми (заказчику) в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия – опубликование нормативного правового акта в установленном порядке.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Начальник департамента дорог и транспорта
администрации города Перми



Р.Б. Залесинский