

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Пермской городской Думы «Об утверждении Концепции развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, Методики расчета показателей результатов реализации Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми и их значений на 2019-2023 годы»**

«29» ноября 2018 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», пунктом 5.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Пермской городской Думы «Об утверждении Концепции развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, Методики расчета показателей результатов реализации Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми и их значений на 2019-2023 годы» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 27.09.2018 по 01.10.2018, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 18.10.2018 по 31.10.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv\\_acts/2018/09/](http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/09/)  
[http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv\\_acts/2018/10/](http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/10/)

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики



администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Учитывая, что предлагаемый проект правового акта может оказать влияние на деятельность перевозчиков города Перми, уполномоченным органом материалы по данному правовому регулированию направлены в НП «Единый союз перевозчиков», НП «Автолидер», ИП Стерлягову А.М., МУП «ПермГорЭлектроТранс», ООО «Мега-Групп», ООО «Дизель», ООО «Транзит», ООО «ААААВТО», ООО «АРТ-Стиль», ООО «Урал-Авто», ООО «Закамское автотранспортное предприятие», ИП Красновскому Е.В., ИП Целоусову А.А., ИП Мирзамухаметову И.М., ИП Камбуру К.В.

Согласно представленному Своду предложений по результатам проведенных публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

ИП Стерлягов А.М.:

1. В показателях концепции необходимо отразить не только количественные, но и финансовые показатели. Замечание не учтено разработчиком, указано на отражение финансовых показателей в муниципальной программе «Организация дорожного движения и развитие регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми».

2. Из анализа состояния регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми и предпосылок разработки Концепции не следует необходимость перехода к модели организации пассажирских перевозок, предусматривающей сбор выручки от перевозчиков в бюджет города. Замечание учтено разработчиком, в раздел 2 проекта Концепции внесены изменения, описывающие ряд недостатков при оставлении платы за проезд в распоряжении перевозчика.

3. Из Концепции не следует, какие мероприятия планируется предпринять для ликвидации нелегальных перевозчиков. Замечание не учтено, разработчиком указано на проработку вопроса передачи полномочий по контролю на муниципальных и межмуниципальных перевозках на региональный уровень Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

4. Из Концепции не следует, каким образом между собой будут синхронизированы срок действия муниципальных контрактов, установленный срок службы транспортных средств, обновление подвижного состава в процессе исполнения муниципальных контрактов. Замечание не



принято разработчиком, взаимосвязь между сроком действия муниципальных контрактов, срока службы транспортных средств и требований к обновлению подвижного состава будет установлена документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок с учетом требований законодательства о контрактной системе.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.5.1. Порядка проведения ОРВ.

На основе оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Предлагаемый к принятию проект правового акта предусматривает утверждение Концепции развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми, а также Методики расчета показателей результатов реализации Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми и их значений на 2019-2023 годы.

В частности, разработчиком предложено закрепить:

- реализацию модели взаимодействия с перевозчиками, предусматривающую перечисление полученной ими платы за проезд пассажиров и провоз багажа в бюджет города Перми;

- обеспечение доступности, надежности и комфортности услуг по перевозке пассажиров посредством установления требований к максимальному сроку эксплуатации транспортного средства и его оснащению (низкий уровень пола, кондиционер, оборудование для инвалидов, возможность безналичной оплаты проезда и прочее);

- повышение качества управления и контроля за перевозкой пассажиров за счет развития информационных технологий, в том числе навигационного контроля, систем учета пассажиропотока, видеонаблюдения, службы линейного контроля за соблюдением перевозчиками условий контрактов и т.д.;

- развитие транспортной инфраструктуры за счет ремонта трамвайных путей, обустройства остановочных пунктов, строительства разворотных площадок на конечных пунктах маршрутов;

- создание равных условий доступа перевозчиков на рынок пассажирских перевозок города Перми посредством реализации норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Разработана Методика расчета показателей результатов реализации концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми.



Разработчиком предложены значения показателей результатов реализации концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми на 2019-2023 годы.

Планируется разработка новой маршрутной сети, предусматривающей сокращение дублирования между маршрутами.

Кроме того, предусмотрено признание утратившим силу решения Пермской городской Думы от 23.10.2012 № 216 «Об утверждении Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми».

Оценивая предложенный проект правового акта, уполномоченный орган отмечает необходимость увеличения доли автобусов, использующих природный газ, до 70% к 2023 году. При этом предложенный проект Концепции не приводит данные о прогнозируемом развитии инфраструктуры газовых заправочных станций в городе Перми, что может затруднить реализацию перевозчиками транспортных контрактов.

Вместе с тем, корректировка таких показателей как низкое расположение пола и минимальный экологический класс используемых транспортных средств повышает уровень транспортного обслуживания населения города Перми.

Целью предложенного правового регулирования является определение стратегических направлений, ключевых задач и механизмов развития регулярных перевозок пассажиров и багажа на городском пассажирском транспорте города Перми.

Нормативные правовые акты, на основании которых разработано предлагаемое правовое регулирование:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Устав города Перми.

Предлагаемое правовое регулирование предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления: возложение на администрацию города Перми в лице МКУ «Городское управление транспорта» полномочий по заключению муниципальных контрактов на закупку транспортной работы в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ, а также по осуществлению контроля безбилетного проезда и провоза багажа сверх установленных норм без оплаты.

При новой модели взаимодействия с перевозчиками, предусматривающей зачисление платы за проезд пассажиров в бюджет города Перми, потребность в средствах бюджета города Перми в 2019 году составит 1469417,727 тыс.рублей, планируемый объем доходов при тарифе 20 рублей – 983491,152 тыс.руб. Разница между расходами на оплату

транспортной работы и доходами от поступления платы за проезд пассажиров и провоз багажа компенсируется за счет перераспределения субсидий на возмещение затрат перевозчиков, возникающих вследствие регулирования тарифов, и субсидий на возмещение недополученных доходов от перевозки отдельных категорий лиц и использованием льготных проездных документов.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми, не выявлены.

Рекомендовать разработчику проекта правового акта принять во внимание динамику развития инфраструктуры газозаправочных станций для автобусов, а также учесть риски финансовой нагрузки на бюджет.

Начальник департамента  
экономики и промышленной политики  
администрации города Перми



Т.И. Михалева

