

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «Об установлении расходного обязательства в сфере транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, в соответствии с которыми плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению в бюджет города Перми»

«18» декабря 2018 года

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления администрации города Перми «Об установлении расходного обязательства в сфере транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, в соответствии с которыми плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению в бюджет города Перми» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом дорог и транспорта администрации города Перми (далее – разработчик).

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению концепции (идеи) проекта правового акта в срок с 10.10.2018 по 12.10.2018, а также публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 26.10.2018 по 09.11.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2018/10/

Согласно представленному Своду предложений по результатам проведенных публичных консультаций предложения (замечания) не поступили.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный Порядком проведения ОРВ.

На основе оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Предлагаемый к принятию проект правового акта предусматривает установление расходного обязательства в сфере транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, в соответствии с которыми плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению в бюджет города Перми.

В частности, разработчиком предложено:

- установить с 01.04.2019 на неограниченный срок расходное обязательство Пермского городского округа в сфере транспортного обслуживания населения, возникающее в связи с заключением муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

- указанное расходное обязательство реализуется при выполнении регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам города Перми по регулируемому тарифу;

- финансирование расходного обязательства осуществляется за счет собственных доходов бюджета города Перми;

- объем названного расходного обязательства определяется в соответствии с Порядком определения объема финансового обеспечения выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемому тарифу города Перми, в случае перечисления платы за проезд пассажиров и провоз багажа в бюджет города Перми, утвержденным предложенным проектом правового акта;

- объем финансового обеспечения выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемому тарифу города Перми, не может превышать объем средств бюджета города Перми, предусмотренных в решении Пермской городской Думы о бюджете города Перми на соответствующий финансовый год и плановый период;

- при осуществлении регулярных перевозок пассажиров плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению в бюджет города Перми;

- контроль за поступлением платы за проезд пассажиров и провоз багажа обеспечивает муниципальный заказчик посредством автоматизированной системы навигационного контроля, автоматизированной системы учета пассажиропотока и безналичной оплаты проезда, контрольно-ревизионной службы;

- утвердить Норматив финансовых затрат на 1 км пробега транспортных средств при выполнении работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемому тарифу. Указанный Норматив рассчитан в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 08.12.20174 № 513 «О Порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- признать утратившим силу с 01.04.2019 постановление администрации города Перми от 11 сентября 2018 г. № 590 «Об установлении расходного обязательства по организации транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, в соответствии с которыми плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям».

Оценивая предложенный проект правового акта, а также данные Отчета об ОРВ, уполномоченный орган отмечает, что в период апробации новой модели взаимодействия с перевозчиками и разработки новой маршрутной сети прогнозируется возникновение дефицита бюджета в 2019 году (с 01.04.2019 по 31.12.2019) в размере 818716,018 тысяч рублей и 2020 году (с 01.01.2020 по 31.01.2020) в размере 113792,312 тысяч рублей.

Разницу между доходной и расходной частями бюджета города Перми предполагается частично компенсировать за счет перераспределения субсидий, выплачиваемых перевозчикам в рамках постановлений

администрации города Перми от 13.02.2014 № 87, от 18.03.2014 № 176, 27.06.2017 № 489.

Кроме того, организация контрольно-ревизионной службы предполагает возникновение ежегодных затрат в размере 8318,1 тысяч рублей в период 2019-2020 годы.

Целью предложенного правового регулирования является установление расходного обязательства в сфере транспортного обслуживания населения в границах Пермского городского округа, возникающего в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения городского округа при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным транспортом по маршрутам регулярных перевозок города Перми, в соответствии с которыми плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению в бюджет города Перми.

Нормативные правовые акты, на основании которых разработано предлагаемое правовое регулирование:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Приказ Минтранса России от 08.12.2017 № 513 «О Порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Устав города Перми;
- решение Пермской городской Думы от 24.05.2016 № 96 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Перми»;
- решение Пермской городской Думы от 24.06.2008 № 201 «О департаменте дорог и транспорта администрации города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы».

Предлагаемое правовое регулирование предусматривает изменение функций и полномочий органов местного самоуправления: возложение на администрацию города Перми полномочий по заключению муниципальных

контрактов на закупку транспортной работы в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ.

Параметры доходов и расходов бюджета города Перми в 2019-2020 годах при новой модели взаимодействия с перевозчиками, предусматривающей зачисление платы за проезд пассажиров в бюджет города Перми, отражены разработчиком проекта правового акта в Отчете об ОРВ.

По итогам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Перми, не выявлены.

Рекомендовать разработчику проекта правового акта принять во внимание риски финансовой нагрузки на бюджет в 2019-2020 годах в связи с предлагаемым правовым регулированием.

Начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми



Т.И.Михалева

