

## ОТЧЕТ

### об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

#### 1. Общая информация.

##### 1.1. Разработчик:

Департамент финансов администрации города Перми.

##### 1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее - правовой акт):

Решение Пермской городской Думы «О признании утратившими силу отдельных решений Пермской городской Думы».

##### 1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта: 01.01.2020г.

##### 1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, применяющие специальный налоговый режим в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД).

Согласно данным статистической налоговой отчетности по форме № 5-ЕНВД за 2018 год, количество налогоплательщиков, применяющих ЕНВД, в городе Перми составляет 17255 ед., в том числе 2544 организации и 14711 индивидуальных предпринимателей.

##### 1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты):

Новикова Любовь Владимировна, начальник отдела доходов от использования муниципального имущества и налогов с доходов, 212-54-34, [novikova-lv@gorodperm.ru](mailto:novikova-lv@gorodperm.ru)

Рудакова Людмила Павловна, консультант отдела доходов от использования муниципального имущества и налогов с доходов, 212-70-86, [rudakova-lp@gorodperm.ru](mailto:rudakova-lp@gorodperm.ru)

#### 2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

##### 2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание.

Система налогообложения в виде ЕНВД установлена Налоговым кодексом РФ в соответствии с Федеральным законом РФ от 24.07.2002 №104-ФЗ и применяется наряду с другими специальными налоговыми режимами, такими как упрощенная система налогообложения, патентная система налогообложения.

Виды деятельности, по которым может применяться ЕНВД, по большинству позиций совпадают с видами деятельности, в отношении

которых может применяться патентная система налогообложения. Переход на уплату ЕНВД является добровольным.

Показатели базовой доходности, используемые для исчисления суммы ЕНВД, установлены Налоговым кодексом РФ в 2002 году и не актуализировались на протяжении 17 лет действия налога.

Также следует отметить, что размер налога не зависит от фактических доходов и убытков налогоплательщиков, полученных в процессе осуществления деятельности, и фактический уровень налоговой нагрузки по ним различается в разы. Так, в ходе анализа налоговой нагрузки по данным бухгалтерской отчетности за 2017 год, находящейся в открытом доступе в сети Интернет, по плательщикам ЕНВД по виду деятельности торговля автотранспортными средствами по некоторым предприятиям налоговая нагрузка составила 0,2-0,3%, в сфере общепита и подачи напитков – от 0,5-1,4%, розничной торговли – 0,3-10,7%.

На территории города Перми система налогообложения в виде ЕНВД введена в действие решением Пермской городской Думы от 29.11.2005 №200 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

ЕНВД является одним из собственных источников налоговых доходов бюджета города Перми. Объем поступления налога варьировался в разные годы в диапазоне 460-570 млн. руб. Начиная с 2016 года, наблюдается тенденция снижения объема поступления в бюджет города Перми доходов от ЕНВД. За последние 4 года поступления снизились на 17,5%. Вместе с тем, за этот же период фактические поступления доходов по альтернативным системам налогообложения: по упрощенной системе налогообложения (в бюджет Пермского края) и по патентной системе налогообложения (в бюджет города Перми) имеют тенденцию роста. Это может свидетельствовать о привлекательности для налогоплательщиков указанных специальных налоговых режимов.

С 01 января 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2012 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 226 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (Далее — Федеральный Закон от 29.06.2012 года № 97 -ФЗ) система налогообложения в виде ЕНВД признается утратившей силу.

Отмена ЕНВД повлечет возникновение выпадающих доходов местных бюджетов, при этом на текущий момент федеральное законодательство не предусматривает механизм компенсации бюджетам указанных выпадающих доходов.

## **2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.**

Ожидаемая сумма выпадающих доходов бюджета города Перми в связи с отменой ЕНВД в соответствии с Федеральным Законом от 29.06.2012

года № 97-ФЗ, начиная с 2021 года, составит около 500 млн. руб. ежегодно. Федеральное законодательство на текущий момент не предусматривает какую-либо компенсацию выпадающих доходов местных бюджетов.

### **2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления.**

В соответствии со статьей 346.26 Налогового кодекса РФ, ЕНВД вводится в действие нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В настоящее время Законодательным Собранием Пермского края принят проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае», предусматривающий компенсацию выпадающих доходов местных бюджетов в виде дополнительной дотации в течение двух лет начиная с 2020 года муниципальным образованиям края, в которых принято решение представительного органа об отмене с 2020 года действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

### **2.4. Иная информация о проблеме. Нет.**

## **3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.**

### **3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:**

- ускорение процесса перехода налогоплательщиков на иные системы налогообложения в связи с отменой Федеральным Законом от 29.06.2012 года № 97-ФЗ единого налога на вмененный доход и определение влияния данного фактора на доходы местного бюджета;

- соблюдение условий для получения из бюджета Пермского края дополнительной дотации городу Перми на компенсацию выпадающих доходов бюджета на период 2020-2021 годов.

**3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

- п. 7.2.1 протокола заседания Совета глав муниципальных районов и городских округов при губернаторе Пермского края от 22.04.2019 №3,

- проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае», принятый Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении.

## **4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

С изменениями налогового режима для видов деятельности, в настоящее время облагаемых ЕНВД, предпринимательскому сообществу целесообразно заранее оценить последствия принятого Федерального Закона от 29.06.2012 года № 97-ФЗ и принять своевременно необходимые меры по

структурированию и организации бизнеса. Налогоплательщики имеют возможность выбора любой другой системы налогообложения (патентная система налогообложения, упрощенная система налогообложения или общий режим налогообложения). Выбор системы налогообложения осуществляется налогоплательщиками самостоятельно. При этом виды предпринимательской деятельности, в отношении которых в настоящее время применяется система налогообложения в виде ЕНВД, по большинству позиций совпадают с видами деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

**5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Отсутствует		

**6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

В результате прекращения действия на территории города Перми ЕНВД ожидается, что часть налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей перейдет на патентную систему налогообложения. В этом случае дополнительные доходы бюджета города Перми от патентной системы налогообложения прогнозируются на уровне 129,7 млн. руб.

Кроме того, в случае отмены ЕНВД с 2020 года, объем дополнительной дотации бюджету города Перми из бюджета Пермского края составит на 2020-2021 г.г. по 936 082 тыс. руб. ежегодно.

**7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

Выбор системы налогообложения осуществляется налогоплательщиками самостоятельно.

**8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

- риски для бюджета города Перми отсутствуют;
- риски для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – необходимость соблюдения установленных Налоговым кодексом РФ сроков для направления в налоговые органы необходимых документов для получения права применения соответствующей системы налогообложения. Выбор между системами налогообложения осуществляется налогоплательщиками самостоятельно.

**9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

- информирование налогоплательщиков об отмене действия на территории города Перми ЕНВД;

- побуждение налогоплательщиков к выбору системы налогообложения и информирование Управления федеральной налоговой службы РФ по Пермскому краю в сроки, установленные налоговым законодательством.

**10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования**

Отсутствуют.

И.о. заместителя главы администрации  
города Перми – начальника департамента  
финансов администрации города Перми



Н.В. Чебыкина