

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми (далее – ДГА)

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее - правовой акт): «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы» (далее – Проект решения).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта: 31.08.2019 года.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, либо их уполномоченные представители,

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты):

Тетерина Юлия Раилевна, консультант отдела правовой экспертизы юридического управления департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми, телефон: 212-67-76, teterina-yur@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

Настоящий Проект решения подготовлен в целях актуализации отдельных решений Пермской городской Думы в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» (далее – Постановление № 47), постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2015 № 478-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 478-п), постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 1300).

Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ), вступившим в силу 01.01.2019, установлена возможность признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

На основании указанного Федерального закона № 217-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2018 № 1653 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 г. № 47» внесены изменения в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47, в соответствии с которыми установлен порядок признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом (далее – Порядок).

Порядком регламентирована процедура признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом для собственников садового дома или жилого дома на основании решения органа местного самоуправления муниципального образования, в границах которого расположен садовый дом или жилой дом.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) признание садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом для собственников садового дома или жилого дома является муниципальной услугой.

В этой связи Проектом решения предлагается наделить территориальные органы администрации города Перми полномочиями по признанию садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, а координацию деятельности территориальных органов администрации города Перми в рамках исполнения указанных полномочий возложить на ДГА.

В связи с чем, в Типовое положение о территориальном органе администрации города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 29.01.2013 № 7 (далее – Положение № 7), Положение о департаменте градостроительства и архитектуры администрации города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 27.09.2011 № 193 (далее – Положение о ДГА), вносятся соответствующие изменения.

Кроме того, Проектом решения дополняется Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг функциональными и территориальными органами администрации города Перми, утвержденный решением Пермской городской Думы от 25.03.2014 № 70 (далее – Перечень № 70), услугами, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги «Признание садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

Также Проектом решения предлагается дополнить Перечень № 70 услугами, которые являются необходимыми и обязательными для

предоставления департаментом земельных отношений администрации города Перми (далее – ДЗО), муниципальной услуги «Выдача решения о размещении объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности на территории города Перми, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» и муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в отдельных целях на территории города Перми».

В соответствии с пунктами 3.1.4¹, 3.1.6¹ Положения о департаменте земельных отношений администрации города Перми, утвержденного решением Пермской городской Думы от 24.02.2015 № 39 (далее – Положение о ДЗО), ДЗО, являясь функциональным органом администрации города Перми, в установленном действующим законодательством порядке принимает решение об установлении публичного сервитута в отдельных целях, предусмотренных статьей 39.37 ЗК РФ, решение о прекращении публичного сервитута в отдельных целях; решение о размещении или отказе в размещении объектов на землях или земельных участках без предоставления земельных участков и установления сервитута.

Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, на территории Пермского края определены Постановлением № 478-п.

В соответствии с пунктом 5.4 Постановления № 478-п к заявлению о размещении объектов прилагаются документы, подтверждающие основания для использования земель или земельного участка для размещения объектов, за исключением размещения объектов, указанных в пунктах 1-3, 5-7, 12 Постановления № 1300 (проектная документация, схема монтажа (установки, размещения).

В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 5 статьи 39.41 ЗК РФ к ходатайству об установлении публичного сервитута прилагаются:

подготовленные в форме электронного документа сведения о границах публичного сервитута, включающие графическое описание местоположения границ публичного сервитута и перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

соглашение, заключенное в письменной форме между заявителем и собственником линейного объекта или иного сооружения, расположенных на земельном участке и (или) землях, в отношении которых подано ходатайство об установлении публичного сервитута, об условиях реконструкции, в том числе переноса или сноса указанных линейного объекта, сооружения в случае, если осуществление публичного сервитута повлечет необходимость реконструкции или сноса указанных линейного объекта, сооружения.

В этой связи, Перечень № 70 предлагается также дополнить указанными услугами, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления ДЗО муниципальных услуг.

Помимо этого, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов», Проектом решения предлагается исключить строку 15 из Перечня № 70 ввиду того, что в настоящее время для получения муниципальной услуги «Осуществление

адресации объектов недвижимости» отсутствует необходимость предоставления заявителем координат объекта недвижимости.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие правового регулирования вопроса по признанию садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, отсутствие в Перечне № 70 услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления:

- в соответствии с пунктом 55 Постановления № 47 садовый дом признается жилым домом и жилой дом - садовым домом на основании решения органа местного самоуправления муниципального образования, в границах которого расположен садовый дом или жилой дом;

- в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ признание садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом для собственников садового дома или жилого дома является муниципальной услугой;

- в соответствии с пунктами 3.1.4¹, 3.1.6¹ Положения о ДЗО, ДЗО, являясь функциональным органом администрации города Перми, в установленном действующим законодательством порядке принимает решение об установлении публичного сервитута в отдельных целях, предусмотренных статьей 39.37 ЗК РФ, решение о прекращении публичного сервитута в отдельных целях; решение о размещении или отказе в размещении объектов на землях или земельных участках без предоставления земельных участков и установления сервитута;

- в соответствии с пунктом 3.2.1.8 Положения о ДГА, ДГА в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами осуществляет ведение адресного реестра города Перми, присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, обеспечивает размещение информации в государственном адресном реестре.

2.4. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

актуализация отдельных Решений Пермской городской Думы в соответствии с действующим законодательством.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»;

- Постановление Правительства Пермского края от 22.07.2015 № 478-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

Проектом решения предлагается:

- наделить территориальные органы администрации города Перми полномочиями по признанию садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, а координацию деятельности территориальных органов администрации города Перми в рамках исполнения указанных полномочий возложить на департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми;

- дополнить Перечень № 70 услугами, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления ДГА муниципальной услуги «Признание садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»;

- дополнить Перечень № 70 услугами, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления ДЗО муниципальной услуги «Выдача решения о размещении объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности на территории города Перми, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» и муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в отдельных целях на территории города Перми»;

- исключить строку 15 из Перечня № 70, касающуюся предоставления заявителем координат объекта недвижимости для получения муниципальной услуги «Осуществление адресации объектов недвижимости».

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Территориальные органы администрации города Перми		

Признание садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом	новая	В соответствии с предлагаемым проектом нормативного правового акта
Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми		
Методологическое сопровождение и координация деятельности территориальных органов администрации города Перми по вопросу признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом	новая	В соответствии с предлагаемым проектом нормативного правового акта

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в настоящее время определить необходимость увеличения штатной численности в территориальных органах администрации города Перми для предоставления услуг о признании садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом не представляется возможным, в связи с отсутствием данных о планируемом объеме предоставления услуг.

Вопрос о необходимости выделения дополнительного финансирования на увеличение штатной численности в территориальных органах администрации города Перми, в целях предоставления услуг о признании садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, будет рассматриваться в будущие периоды по итогам определения объема предоставленных территориальными органами администрации города Перми муниципальных услуг.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

выдача заключения по обследованию технического состояния объекта, подтверждающее соответствие садового дома требованиям к надежности и безопасности, установленным частью 2 статьи 5, статьями 7, 8 и 10 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», подготовленное индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, которые являются членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий (в случае признания садового дома жилым домом);

представление нотариально удостоверенного согласия третьих лиц на признание садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом (в случае, если садовый дом или жилой дом обременен правами третьих лиц);

представление документов, подтверждающих основания для использования земель или земельного участка для размещения объектов, за

исключением размещения объектов, указанных в пунктах 1-3, 5-7, 12 Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 (проектная документация, схема монтажа (установки, размещения));

представление подготовленных в форме электронного документа сведений о границах публичного сервитута, включающие графическое описание местоположения границ публичного сервитута и перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

представление соглашения, заключенного в письменной форме между заявителем и собственником линейного объекта или иного сооружения, расположенных на земельном участке и (или) землях, в отношении которых подано ходатайство об установлении публичного сервитута, об условиях реконструкции, в том числе переноса или сноса указанных линейного объекта, сооружения в случае, если осуществление публичного сервитута повлечет необходимость реконструкции или сноса указанных линейного объекта, сооружения.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски не выявлены.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: опубликование правового акта в установленном порядке.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Должность руководителя
Разработчика:

Начальник департамента
градостроительства и архитектуры
администрации города Перми



Подпись

Норова Мария Викторовна
Ф.И.О.