

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик – Управление внешнего благоустройства администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее - правовой акт) «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 18.12.2018 № 265».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – 01.08.2019.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов – собственники земельных участков, количество субъектов на момент разработки правового акта определить невозможно.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты) – Якунина Анастасия Александровна, начальник юридического отдела, телефон 212-35-99, yakunina-aa@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание –

Правовой акт подготовлен во исполнение постановления Законодательного Собрания Пермского края от 24.01.2019 № 1094 «О мерах, направленных на предотвращение распространение борщевика Сосновского».

Борщевик Сосновского является ядовитым растением, опасным для человека. Прозрачный водянистый сок борщевика содержит светочувствительные вещества из группы фуранокумаринов. Под действием ультрафиолетового излучения они переходят в активную форму, способную вызывать серьёзные повреждения кожи (воздействие на клеточные структуры происходит на уровне ДНК), требующие длительного лечения и не всегда проходящие бесследно. После контакта с растением, особенно в солнечные дни, на коже может появиться сильный ожог. Особая опасность заключается в том, что прикосновение к растению первое время не вызывает никаких неприятных ощущений.

Сок борщевика при попадании в глаза может привести к слепоте (в результате сильного ожога роговицы глаза). Отмечены случаи потери зрения детьми, которые играли с полыми стеблями растения как с подзорными трубами. Аэрозоль сока борщевика и его пыльца при высоких концентрациях могут вызвать отёк верхних дыхательных путей (в первую очередь гортани), а также верхних частей пищевода.

Кроме того, борщевик является видом, угрожающим всему биологическому многообразию.

Особую опасность борщевик несет по той причине, что при отсутствии препятствий к распространению борщевика в ранние периоды, указанные растения могут жить до 12 лет и размножается за очень короткий срок.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка - негативными эффектами от не уничтожения борщевика Сосновского является его быстрое размножение и распространение, вследствие чего может быть нанесен вред здоровью и физическому состоянию человека и животных.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления – внесение требований по уничтожению и предотвращению распространения борщевика Сосновского в Правила благоустройства территории города Перми позволит обеспечить надлежащее исполнение указанных требований на территории города Перми за счёт наложения на владельцев земельных участков административной ответственности в случае неисполнения данных норм.

2.4. Иная информация о проблеме - отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования – актуализация Правил благоустройства и содержания территории города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 18.12.2018 № 265 в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 24.01.2019 № 1094 «О мерах, направленных на предотвращение распространение борщевика Сосновского».

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей – пункт 2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 24.01.2019 № 1094 «О мерах, направленных на предотвращение распространение борщевика Сосновского».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы – правовой акт закрепляет определение термина «борщевик Сосновского», устанавливает обязанность собственника или иного владельца земельного участка производить работы по уничтожению или предотвращению распространения борщевика Сосновского, включает указанные мероприятия в содержание территории общего пользования, а также в работы по содержанию деревьев, кустарников, газонов, цветников. Также проектом устанавливается запрет на использование грунта, взятого с участка произрастания борщевика Сосновского, в качестве растительного грунта в садах, парках, скверах, на бульварах, на придомовых территориях, газонах, цветниках, иных озелененных территориях.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: обязанность проведения мероприятий по уничтожению и предотвращению распространения борщевика Сосновского будет включена в перечень работ по содержанию территории в городе Перми и перечень мероприятий по содержанию зеленых насаждений в города Перми.

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования –

По информации, представленной территориальными органами администрации города Перми на территории города Перми вдоль УДС территория, занятая борщевиком составляет 329479 квадратных метров, что составляет 32.9479 га. Объем бесхозной территории, занятой борщевиком Сосновского – 110735 квадратных метров – 11.0735 га. Кроме того, территориальными органами администрации города Перми было выявлено, что борщевик Сосновского произрастает на иной территории, находящейся в муниципальной собственности, и занимает 460 квадратных метров – 0.046 га.

Таким образом, территория города Перми, занятая борщевиком Сосновского, занимает 44.0674 га.

Наиболее подходящим для города Перми является химический способ уничтожения борщевика.

Исходя из информации, предоставленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, в Пермском крае обработкой площадей, засоренных борщевиком Сосновского занимаются две организации, предлагающие следующие условия обработки территории от Борщевика Сосновского:

Филиал ФГБУ «Россельхозцентр» по Пермскому краю - 4 руб./кв.м;

ИП Черномордик Антон Олегович - 2 руб./кв.м.

Из расчета самого выгодного предложения - 2 руб./кв.м, а также необходимости повторной обработки уже обработанных химическим способом территорий, стоимость проведения мероприятий составляет (2 руб./кв. м * 440674 кв.м) * 2 обработки = 1 762 696 рублей.

Для окончательного уничтожения борщевика Сосновского может потребоваться проведение повторной обработки, что повлечет за собой финансовые затраты, которые могут быть подсчитаны лишь через 2 года после проведения первичных мероприятий.

При этом для улучшения внешнего облика и предотвращения повторных всходов борщевика Сосновского на обработанных от борщевика территориях, возможно возникновение необходимости проводить мероприятия по рекультивации, включая завоз или замену плодородного слоя грунта и посев газонных трав.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) –

На владельцев земельных участков возлагается обязанность по уничтожению и предотвращению распространения борщевика Сосновского на земельных участках, находящихся в частной собственности. Дополнительные расходы, которые могут быть связаны с проводимыми мероприятиями могут быть рассчитаны соответственно территории, на которой расположены заросли борщевика Сосновского на земельном участке из стоимости 4 руб/кв.м или 2 руб/кв.м в случае заключения договора на обработку с одной из предложенных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края организаций соответственно, либо проведены без привлечения дополнительных средств путем механической вырубki борщевика Сосновского или уничтожения его иным способом.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования – риски негативных последствий для хозяйствующих субъектов не возникают.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия - отсутствуют.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

И.о. заместителя главы
администрации города Перми –
начальника управления
внешнего благоустройства
администрации города Перми



С.И. Красильников

