

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории, утвержденный постановлением администрации города Перми от 03.05.2018 № 267»

« 29 » июля 2019

Уполномоченный орган – департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 27.01.2015 № 13 «О регулировании в городе Перми отдельных вопросов в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрел проект постановления администрации города Перми «О внесении изменений в Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории, утвержденный постановлением администрации города Перми от 03.05.2018 № 267» (далее – проект правового акта), подготовленный департаментом градостроительства и архитектуры администрации города Перми (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Проект правового акта подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения повторно, так как при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия и анализе документов, направленных разработчиком ранее (письмо от 03.07.2019 №059-22-01-20/3-1881), уполномоченным органом было выявлено несоблюдение Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041 (далее – Порядок проведения ОРВ). Был нарушен срок проведения публичных консультаций, что привело, согласно пункту 4.4 Порядка проведения ОРВ, к прекращению процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта правового акта, о чем разработчик был уведомлен письмом от 18.07.2019 № 059-13-01-04/3-284.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа направлен полный перечень документов, предусмотренный п.4.1. Порядка проведения ОРВ.

По информации разработчика проект правового акта подготовлен в целях устранения выявленных нарушений и замечаний, вынесенных Контрольно-счетной палатой города Перми (Отчет от 14.01.2019 № 1), по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности отчуждения земельных участков в частную собственность при перераспределении земель, находящихся в муниципальной собственности и собственность на которые не разграничена, путем заключения соглашений о перераспределении земельных участков» (далее – контрольное мероприятие).

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата города Перми (далее – КСП) пришла к выводу о том, что те земельные участки, которые превышают минимальный размер, установленный Правилами землепользования и застройки города Перми, утвержденными решением Пермской городской Думы от 26.06.2007 № 143, и имеют свободный доступ, должны быть не перераспределены, а сформированы как самостоятельные участки и выставлены на торги.

Такое изменение подхода к формированию земельных участков, по мнению КСП, повлечет увеличение доходов бюджета города Перми.

В связи с чем администрации города Перми предложено при разработке документации по планировке территории в случае перераспределения земель:

обосновывать выбор процедуры перераспределения земель с оценкой последствий для бюджета города Перми;

проводить обязательную проверку на невозможность формирования самостоятельных земельных участков.

Таким образом, разработчиком подготовлен проект правового акта, который вносит изменения в Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории, утвержденный постановлением администрации города Перми от 03.05.2018 № 267.

Проект правового акта предполагает, что в случае если документацией по планировке территории предполагается перераспределение земельного участка, находящегося в частной собственности, с землями и (или) земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной

собственности, то лицо, подготовившее документацию по планировке территории, дополнительно направляет в ДГА оценочный отчет, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – закон об оценочной деятельности), содержащий расчет платы за увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности, в результате его перераспределения с землями и (или) земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, которое предусмотрено документацией по планировке территории, а также определяющий стоимость права аренды части земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, перераспределяемой в соответствии с документацией по планировке территории.

Кроме того, проект правового акта вводит норму согласно которой департамент земельных отношений администрации города Перми на этапе согласования подготовленной документации по планировке территорий должен рассмотреть оценочный отчет в части расчетов платы за увеличение площади земельного участка в результате перераспределения.

Рассмотрев направленные для подготовки заключения документы, сообщаем следующее.

Действующий в городе Перми порядок подготовки и утверждения документации по планировке территорий разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ). ГК РФ не определены случаи, при возникновении которых при подготовке и согласовании документации по планировке территорий инициатор должен предоставлять согласующему органу оценочный отчет, подготовленный в соответствии с законом об оценочной деятельности, содержащий расчет платы за увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности, в результате его перераспределения.

В случае принятия проекта правового акта субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях согласования документации по планировке территорий будут вынуждены нести необоснованные расходы, связанные с подготовкой оценочного отчета.

Следует отметить, что Порядок определения платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности утвержден решением Пермской городской Думы от 24.03.2015 № 68, а земель или земельных участков государственная собственность на которые не разграничена Законом Пермского края от 07.10.2011 № 837-ПК.

Разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта правового акта в срок с 17 июля 2019 по 23 июля 2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта размещена на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:
http://www.gorodperm.ru/docs/orv/orv_acts/2019/07/.

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения проекта правового акта путем привлечения для участия в нем заинтересованных лиц, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми и представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций и объединений при проведении оценки регулирующего воздействия направлены уведомления в региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество», Пермскую торгово-промышленную палату, Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам проведенных публичных консультаций предложения (замечания) участников публичных консультаций не поступили.

По информации разработчика изменения, предусмотренные проектом правового акта, не повлекут дополнительных финансовых затрат из бюджета города Перми. Разработчиком отмечено, что субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности понесут затраты, связанные с подготовкой и предоставлением оценочного отчета.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом в проекте правового акта выявлены положения, которые способствуют возникновению дополнительных необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник департамента
экономики и промышленной политики
администрации города Перми

А.А.Кузнецов

Иванова Татьяна Николаевна
212 91 44