

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта

**1. Общая информация**

**1.1. Орган - разработчик проекта НПА:** Глава города Перми

**1.2. Вид и наименование проекта НПА:** Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

**1.3. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона, законопроект) подготовлен в целях приведения отдельных положений Закона Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» в соответствие с Решением Пермского краевого суда от 19 июня 2019 года по делу № 3а-156/2019.

Кроме того, законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК новую норму об административной ответственности за правонарушения, связанные с размещением некапитальных нестационарных строений, сооружений с нарушением требований, установленных правилами благоустройства территории муниципальных образований. Данная норма формулируется с учетом требований к правовой определенности бланкетных норм, предусматривающих ответственность за нарушение муниципальных правовых актов

**1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Законопроектом предлагается признать статью 6.7.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК утратившей силу полностью.

Законопроектом вводится новая статья 6.15, предполагающая административную ответственность за нарушение правил размещения некапитальных нестационарных строений, сооружений, предусмотренных правилами благоустройства территорий муниципальных образований.

Также законопроектом в связи с исключением статьи 6.7.1 и введением новой статьи 6.15 в Закон Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК вносятся правки в статьи 12.4 и 12.6 в части изменения номеров статей.

**1.5. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике проекта НПА:**

Начальник департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми Кузнецов Александр Александрович,

Тел.: 8(342) 212-45-38

Адрес электронной почты: [depp@gorodperm.ru](mailto:depp@gorodperm.ru)

## **1.6. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия:**

Общий порядок проведения оценки регулирующего воздействия

### **Основания выбора определенного Порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

Часть 5 статьи 1 Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК;

Пункт 2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного указом губернатора Пермского края от 19.12.2018 № 126.

### **1.7. Указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:**

Части 1-4 статьи 1 рассматриваемого Проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

1.8. Публичные консультации проводились в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Формулировка проблемы: вынесено Решение Пермского краевого суда от 19 июня 2019 года по делу № 3а-156/2019 о признании недействующими с момента вступления решения в законную силу: статьи 6.7 Закон Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» в части административной ответственности за размещение нестационарных торговых объектов. Кроме того, в 2018 году Верховным судом Российской Федерации, в частности, в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 15.03.2017 № 46-АПГ17-4, в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 10.10.2018 № 74-АПГ18-6, были сформулированы критерии правовой определенности указанных норм, которым ряд норм Закона Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» не соответствует.

### **2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

Несвоевременное изменение норм Закона Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», не соответствующих критериям правовой определенности, сформулированным Верховным Судом РФ, может привести к их признанию недействующими в судебном порядке.

**2.3. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: не установлено**

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование и реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования
нет	нет	нет

**2.4. Источники данных:** сеть Интернет, данные справочно-правовой системы «Консультант Плюс»

**2.5. Иная информация о проблеме:** нет

**2.6. Возможные варианты решения выявленной проблемы (в случае наличия нескольких вариантов):** иные варианты решения проблемы отсутствуют

Сравнение возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
Содержание варианта решения проблемы	нет	нет	нет
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	нет	нет	нет
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
Оценка рисков неблагоприятных последствий	нет	нет	нет

**2.7. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:** решение о разработке проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» обусловлено необходимостью приведения отдельных положений Закона Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» в соответствие с Решением Пермского краевого суда от 19 июня 2019 года по делу № 3а-156/2019. Кроме того, решение о разработке законопроекта обусловлено необходимостью изменения в превентивном порядке нормы Закона Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК об административной ответственности за размещение некапитальных нестационарных строений, сооружений, с целью недопущения возможности её обжалования в дальнейшем.

**2.8. Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.4 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования:** сентябрь 2019 г.

**3.Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:**

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	614000, Пермский край, город Пермь, улица Куйбышева, дом 1  ИНН 5903099092 КПП 590201001 ОГРН 1095900003583 от 9 декабря 2009 г. тел: +7 (342) 206-14-00 e-mail: info@opora59.ru	Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства	Председатель регионального отделения в Пермском крае Роман Михайлович Водянов
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	ИНН 5902991327 КПП 590201001 ОГРН 1145958007964 тел: + 7 (342) 237 55 04 e-mail: aiumahovikov@appk.permkrai.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Анатолий Юрьевич Маховиков
Пермское краевое	614077, Пермский край,	Общероссийская	Председатель

региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	город Пермь, улица Окулова, дом 75, корпус 1 ИНН 5902990323 КПП 590201001 ОГРН 1135900001742 тел.: +7 (342) 256-35-05 e-mail:welcome@deloros-perm.ru	общественная организация	Пермского краевого регионального отделения Дмитрий Викторович Теплов
---	---	--------------------------	--

**4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

Решение Пермского краевого суда от 19 июня 2019 года по делу № 3а-156/2019;  
Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 15.03.2017 № 46-АПГ17-4;  
Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 10.10.2018 № 74-АПГ18-6.

**5. Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования**

Возможность возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования не установлено в связи с тем, что надлежащее исполнение запретов, установленных предлагаемой статьей 6.15 Закона № 460-ПК, не повлечет для субъектов дополнительных издержек в виде штрафа.

**7. Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: не потребуются**

7.1.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа Пермского края		
	нет	
	нет	

**7.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Пермского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: нет**

7.3. Источники данных: нет

8. Изменение обязанностей(ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы): нет.

8.1.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Организации, осуществляющие розничную торговлю и оказание услуг населению посредством нестационарных торговых объектов.	Не установлено	Не установлено	Не установлено
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную торговлю и оказание услуг населению посредством нестационарных торговых объектов.	Не установлено	Не установлено	Не установлено

8.2. Источники данных: нет

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Виды рисков	Описание и оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий
-------------	---

Не выявлены	нет
-------------	-----

Источники данных: нет

## 10. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции:

### 10.1. Информация органа-разработчика:

N	Факторы оценки влияния проекта нормативного правового акта края на состояние конкуренции	Позиция органа - разработчика проекта НПА
1	<p>На какой товарный рынок распространяет свое прямое действие проект акта? (здесь необходимо максимально точно определить продуктовые (товар, работа, услуга, включая финансовую услугу &lt;*&gt; и географические (весь Пермский край, конкретное муниципальное образование или более локально) границы рынка)</p>	<p>Рынок розничных товаров и услуг, включая услуги общественного питания, на территории Пермского края</p>
2	<p>Каково примерное или точное количество продавцов ТРУ (в случае, когда покупателей больше, чем продавцов) или количество покупателей ТРУ (в случае, когда продавцов больше, чем покупателей - монополия), присутствующих на рынке на момент принятия акта? (здесь необходимо оценить показатели в динамике за период не менее 1 года (либо менее 1 года, если рынок существует менее 1 года) и сделать вывод о развитости конкуренции на рынке исходя из имеющейся общей информации. По общему правилу, при количестве продавцов)</p>	<p>Количество организаций – более 1500; Количество индивидуальных предпринимателей более 500</p>
3	<p>Создает ли проект акта конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов? (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)</p>	<p>Нет</p>
4	<p>Создаются ли проектом акта дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?</p>	<p>Нет</p>

5	Каким образом проект акта отразится на цене товара? (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)	Не отразится
6	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Да
7	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Да
8	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	НПА не затрагивает положения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"
9	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	НПА не затрагивает положения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"
10	Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?	Улучшение благоустройства населенных пунктов на территории Пермского края

## 10.2. Мнение экспертов об оценке регулирующего воздействия проекта НПА на состояние конкуренции:

Вопрос	Наименование эксперта, выразившего позицию по данному вопросу	Общее количество экспертов, ответивших на вопрос
Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?	-	-
Создаются ли принимаемым актом	-	-



дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?		
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?	-	-

**11. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

№ п/п	Мероприятия (процедуры, работы), связанные с введением предлагаемого правового регулирования	Сроки мероприятий	Объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), необходимые для достижения заявленных целей регулирования, млн. руб.
	Нет	Нет	Нет

**12. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями (продленными дополнительными публичными консультациями, дополнительными публичными консультациями) по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:**

начало: 22.07.2019

окончание: 02.08.2019

**13. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:**

всего замечаний и предложений: 30, из них учтено:

полностью: 2, учтено частично: 3

**14. Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания**

**экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения)**

В рамках публичных консультаций поступил 1 ответ от участников обсуждений: заинтересованных лиц, хозяйствующих субъектов.

Из них:

положительных – 0;

отрицательных – 1;

без содержательного отклика – 0.

Приложение: проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

В рамках проведения публичных консультаций получено заключение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае А.Ю.Маховикова.

По результатам заключения предлагается:

- провести анализ муниципальной нормативной правовой базы Пермского края о благоустройстве территорий в целях создания единого экономического и правового пространства, равенства прав и обязанностей на всей территории Пермского края;

- расширить перечень уведомляемых организаций и индивидуальных предпринимателей с целью проведения широкого обсуждения и вовлечения максимально большого количества потенциальных адресатов правового регулирования;

- снизить размеры штрафных санкций, обосновать их размер.

Разработчиком частично учтены замечания эксперта.

Глава города Перми

21.08.2019



Д.И. Самойлов