

ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта администрации
города Перми, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: департамент земельных отношений администрации города Перми (далее – департамент).

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта администрации города Перми: проект решения Пермской городской Думы «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Перми» (далее – Решение, проект решения).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – 01 января 2022 г.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов: юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, либо их уполномоченные представители. Количество участников не ограничено.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты): Кужлева Елена Владимировна, консультант отдела нормативно-правовой работы юридического управления департамента земельных отношений администрации города Перми, 212-38-26, kuzhleva-ev@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), а именно установлено, что муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Проект решения подготовлен в целях установления порядка организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Перми (далее – муниципальный земельный контроль), в соответствии со статьей 72 ЗК РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

В соответствии со статьей 72 ЗК РФ предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Проектом решения установлено, что объектами муниципального земельного контроля являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие); результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования; объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах города Перми (далее – объекты контроля).

Вводится положение об управлении рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении объектов контроля.

Устанавливаются категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска). В целях отнесения объектов контроля к категориям риска при осуществлении муниципального контроля определены критерии риска, а также виды и периодичность проведения контрольных мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывается добросовестность контролируемых лиц.

Кроме того, проектом решения предусмотрены профилактические мероприятия, проводимые уполномоченным органом в целях стимулирования добросовестного соблюдения требований земельного законодательства всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям требований земельного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, а также являются приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие утверждённого Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Перми не соответствует нормам действующего законодательства.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления – в соответствии с пунктом 1 статьи 72 ЗК РФ муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

2.4. Иная информация о проблеме – отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Перми, в соответствии со статьей 72 ЗК РФ, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Проектом решения вводится положение об управлении рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении объектов контроля.

Кроме того, предлагается установить категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска), в целях отнесения объектов контроля к категориям риска при осуществлении муниципального контроля определить критерии риска, а также виды и периодичность проведения контрольных мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект решения предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав территориальных органов администрации города Перми.

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования – принятие проекта решения не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджета города Перми, и не повлечет уменьшение доходной части бюджета города Перми.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) – новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений не устанавливаются.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия – мероприятия отсутствуют.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

Исполняющий обязанности заместителя
главы администрации города Перми-
начальника департамента земельных
отношений администрации города Перми

Е.Н. Гонцова

