



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ПЕРМИ
ДЕПАРТАМЕНТ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА
И АРХИТЕКТУРЫ

Сибирская ул., д. 15, Пермь, 614000
тел. (342) 212-72-57, факс 212-68-28
e-mail: dga@gorodperm.ru
ОКПО 37021468, ОГРН 1115902013061,
ИНН 5902293820

Начальнику департамента
экономики и промышленной
политики администрации
города Перми
Чесноковой О.М.

06.03.2023 № 059-22-01-20/3-700

На № _____ от _____

**О направлении уведомления
о проведении публичных
консультаций**

Уважаемая Ольга Михайловна!

Для проведения публичных консультаций по проекту правового акта «О внесении изменений в Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в городе Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 83», департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми (далее – департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Перми от 25.12.2014 № 1041, направляет в Ваш адрес уведомление о проведении публичных консультаций по проекту правового акта для размещения на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Письмо от 27.02.2023 № 059-22-01-20/3-613 департамент отзывает.

- Приложение: 1. Уведомление о проведении публичных консультаций на 1 л.
в 1 экз.
2. Проект правового акта на 3 л. в 1 экз.
3. Отчет об оценке регулирующего воздействия указанного проекта
правового акта на 5 л. в 1 экз.
4. Перечень вопросов по проекту правового акта, обсуждаемых
в ходе публичных консультаций на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Дмитриева Ирина Александровна
212 92 81



М.В. Норова



УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичных консультаций по проекту правового акта
«О внесении изменений в Положение о порядке организации
и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам
градостроительной деятельности в городе Перми, утвержденное решением
Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 83»

1. Срок проведения публичных консультаций составляет 7 календарных дней со дня размещения уведомления на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Разработчиком проекта правового акта является департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми.

3. Мнения участников публичных консультаций в виде отсканированных предложений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций, с указанием заявителя, направляются по электронной почте по адресу: dmitrieva-ia@gorodperm.ru.





Пермская городская Дума VII созыва

РЕШЕНИЕ

О внесении изменений в Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в городе Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 83

На основании Градостроительного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Перми

Пермская городская Дума **р е ш и л а** :

1. Внести в Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в городе Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 83 (в редакции решения Пермской городской Думы от 25.10.2022 № 231), изменения:

1.1. пункт 1.5 изложить в редакции:

«1.5. Инициаторами проведения общественных обсуждений или публичных слушаний являются исполнительный орган государственной власти Российской Федерации, осуществляющий функции в сфере имущественных и земельных отношений (в случае направления проекта схемы расположения земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества для проведения общественных обсуждений), исполнительный орган государственной власти Пермского края, реализующий полномочия в сфере градостроительства и архитектуры, комиссия по подготовке проекта Правил землепользования и застройки Пермского городского округа, созданная правовым актом Правительства Пермского края (далее – Инициатор).»;

1.2. в пункте 1.9:

1.2.1. абзац второй изложить в редакции:

«В отношении проекта, предусматривающего изменения в Генеральный план Пермского городского округа, Правила землепользования и застройки

Пермского городского округа применительно ко всей территории города Перми, публичные слушания проводятся в каждом районе города Перми, являющемся внутригородской административно-территориальной единицей, в помещениях, занимаемых функциональными органами и/или подразделениями администрации города Перми и/или муниципальными учреждениями города Перми.»;

1.2.2. дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«В отношении проекта, предусматривающего внесение изменений в Генеральный план Пермского городского округа, применительно к территории одного или нескольких населенных пунктов, их частей публичные слушания проводятся в границах территории, в отношении которой принято решение о подготовке предложений о внесении в Генеральный план Пермского городского округа изменений.»;

1.3. дополнить подпунктом 3.2.1¹ следующего содержания:

«3.2.1¹ направляет сообщения о проведении общественных обсуждений по проекту решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, проекту решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства правообладателям земельных участков, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, правообладателям объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, и правообладателям помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, в срок, установленный действующим законодательством.»;

1.4. подпункт 4.1.1 после слов «утвержденных документов,» дополнить словами «проекту схемы расположения земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества,»;

1.5. подпункт 5.1.1 изложить в редакции:

«5.1.1. по проекту Генерального плана Пермского городского округа, проекту, предусматривающему внесение изменений в него - не более одного месяца со дня опубликования оповещения о начале публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний.»;

1.6. подпункт 5.1.2 изложить в редакции:

«5.1.2. по проекту, предусматривающему внесение изменений в Генеральный план Пермского городского округа, применительно к территории одного или нескольких населенных пунктов, их частей - не более одного месяца со дня опубликования оповещения о начале публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний.»;

1.7. в подпункте 5.1.3 слова «не менее одного и не более трех месяцев» заменить словами «не более одного месяца»;

1.8. в подпункте 5.1.7 слова «не менее одного месяца и не более трех месяцев» заменить словами «не менее четырнадцати дней и более тридцати дней»;

1.9. в согласии на обработку персональных данных в форме предложений/замечаний участника общественных обсуждений/публичных слушаний (приложение 1) слово «распространение,» исключить.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в печатном средстве массовой информации «Официальный бюллетень органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь», при этом подпункт 1.3 распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.06.2022, подпункты 1.1, 1.4 – с 01.07.2022, подпункты 1.2.2, 1.6 – с 14.07.2022, подпункты 1.5, 1.7, 1.8 – с 01.03.2023.

3. Опубликовать настоящее решение в печатном средстве массовой информации «Официальный бюллетень органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь», а также опубликовать (обнародовать) настоящее решение на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комитет Пермской городской Думы по пространственному развитию и благоустройству.

Председатель Пермской городской Думы

Д.В. Малютин

Глава города Перми

А.Н. Дёмкин



ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта: «О внесении изменений в Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в городе Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 83» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта: 2 квартал 2023.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов: физические лица, юридические, индивидуальные предприниматели.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты):

Дмитриева Ирина Александровна, заместитель начальника юридического управления департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми, телефон: 212-92-81, dmitrieva-ia@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Согласно Федеральному закону от 30.12.2021 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 478-ФЗ) внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», в части возможности образования земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества на основании схемы расположения участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества (далее – Схема), которая до ее утверждения подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях в порядке, предусмотренном законодательством о градостроительной деятельности для утверждения проекта межевания территории. Согласно ч. 2.1 ст. 11.10 ЗК РФ подготовка Схемы обеспечивается в том числе органом государственной власти или органом местного самоуправления, указанными в ст. 39.2 ЗК РФ, то есть органами, уполномоченными на предоставление земельных участков. С учетом изложенного проектом решения предлагается в Положении № 83 уточнить перечень инициаторов проведения общественных обсуждений

по проекту Схемы. Также проектом решения предлагается определить участников общественных обсуждений по проекту Схемы. Федеральный закон № 478-ФЗ вступил в силу с 01.07.2022, в связи с чем указанные положения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.07.2022.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ) ст. 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) дополнена ч. 3.2, согласно которой при подготовке изменений в генеральный план поселения, городского округа применительно к территории одного или нескольких населенных пунктов, их частей общественные обсуждения или публичные слушания проводятся в границах территории, в отношении которой принято решение о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений. В этом случае срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний не может быть более чем один месяц. С учетом изложенного проектом решения предлагается внести соответствующие изменения в Положение № 83. Федеральный закон № 350-ФЗ вступил в силу с 14.07.2022, в связи с чем указанные положения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 14.07.2022.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго п. 2 ст. 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 612-ФЗ) в ст. 28, 31, 46 ГрК РФ внесены изменения в части сроков организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в отношении документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории. Федеральный закон № 612-ФЗ в указанной части вступил в силу с 01.03.2023, в связи с чем указанные положения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.03.2023.

С учетом решения Пермского краевого суда от 09.11.2021 по делу № 3а-947/2021 (далее – решение суда) проектом решения предлагается уточнить функции организатора в части направления сообщения о проведении общественных обсуждений по проекту решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, проекту решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства правообладателям земельных участков, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, правообладателям объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, и правообладателям помещений,

являющихся частью объекта капитального строительства, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, в установленные ст. 39 ГрК РФ сроки (далее – извещения). Согласно решению суда ч. 4 ст. 39 ГрК РФ прямо предусмотрена обязанность по направлению соответствующих извещений организатором общественных обсуждений или публичных слушаний. Апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 15.03.2022 по делу № 66а-622/2022 решение суда оставлено без изменения. Решение суда вступило в силу 15.03.2022, в связи с чем указанные положения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.06.2022 (со дня вступления в силу Положения № 83).

Кроме того, проектом решения предлагается расширить перечень помещений для проведения собраний участников публичных слушаний, в которых возможно обеспечить участие большего количества участников публичных слушаний по рассматриваемым проектам решений.

Проектом решения предлагается в согласии на обработку персональных данных в форме предложений/замечаний участника общественных обсуждений/публичных слушаний (приложение 1 к Положению № 83) слово «распространение» исключить. В соответствии с ч. 1 ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, оформляется отдельно от иных согласий субъекта персональных данных на обработку его персональных данных. При организации и проведении общественных обсуждений, публичных слушаний распространение персональных данных участников общественных обсуждений, публичных слушаний действующим законодательством не предусмотрено.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: требуется приведение в соответствие действующему законодательству.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления: Проект подготовлен в соответствии с действующим законодательством и в рамках имеющихся полномочий.

2.4. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования: приведение в соответствие с действующим законодательством.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: ГрК РФ, ЗК, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 478-ФЗ, Федеральный закон № 350-ФЗ, Федеральный закон № 152-ФЗ, решение Пермского краевого суда от 09.11.2021 по делу № 3а-947/2021.

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

Проектом решения предлагается внести изменения в Положение № 83 в части:

уточнения перечня инициаторов проведения общественных обсуждений по проекту Схемы, а также определить участников общественных обсуждений по проекту Схемы;

изменение сроков проведения публичных слушаний в отношении документов территориального планирования, градостроительного зонирования документации по планировке территории;

уточнения функций организатора общественных обсуждений по направлению сообщений смежным правообладателям земельных участков и объектов капитального строительства в установленные законодательством сроки о проведении общественных обсуждений по проекту решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, проекту решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

уточнения мест проведения собрания участников публичных слушаний;

приведения согласия на обработку персональных данных в форме предложений/замечаний участника общественных обсуждений/публичных слушаний в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми		
Функции (полномочия, обязанности или права): «направляет сообщения о проведении общественных обсуждений по проекту решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, проекту решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного	новая	в соответствии с предлагаемым регулированием

<p>строительства, реконструкции объектов капитального строительства правообладателям земельных участков, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, правообладателям объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, и правообладателям помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, применительно к которому запрашиваются указанные разрешения, в срок, установленный действующим законодательством;»</p>		
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: принятие проекта решения не повлияет на расходы (доходы) бюджета города Перми.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): в соответствии с предлагаемым регулированием.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования: не выявлено.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: опубликование правового акта в установленном порядке

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Должность руководителя разработчика:

Начальник департамента
градостроительства и архитектуры
администрации города Перми



М.В. Норова

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ

по проекту нормативно правового акта города Перми
«О внесении изменений в Положение о порядке организации
и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам
градостроительной деятельности в городе Перми, утвержденное решением
Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 83»

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по адресу электронной почты dmitrieva-ia@gorodperm.ru не позднее 7 календарных дней со дня размещения на официальном сайте. Разработчик нормативного правового акта не будет иметь возможности проанализировать предложения (замечания), направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация

Название организации
Сфера деятельности
Ф.И.О. контактного лица
Номер контактного телефона
Адрес электронной почты

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно Разработчик определил те факторы, которые обуславливают необходимость вмешательства на уровне муниципалитета? Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое нормативное правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т.ч. с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей муниципального регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, количество в Вашем районе или городе и проч.)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности,



количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом проекте нового регулирования положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

- имеется ли смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;
- имеются ли технические ошибки;
- приводит ли исполнение положений регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- создает ли исполнение положений регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;
- приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;
- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

8. К каким последствиям может привести принятие нового регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования (оценка может быть представлена в терминах РСБУ). Отдельно укажите временные издержки,

которые понесут субъекты предпринимательской деятельности как следствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и проч.).

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц целесообразно применить, приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.