

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта администрации города Перми, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая информация.

1.1. Разработчик – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта администрации города Перми - решения Пермской городской Думы «О внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в сфере осуществления муниципального жилищного контроля» (далее – Проект решения).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – II кв.2024 г.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, на которых возложена обязанность по соблюдению следующих обязательных требований, в отношении муниципального жилищного фонда:

требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

требований к формированию фондов капитального ремонта;

требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства;

требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов.

Количество субъектов определить на стадии разработки настоящего муниципального нормативного правового акта невозможно.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты):

Мазунина Анна Сергеевна, консультант отдела административного делопроизводства - муниципальный жилищный инспектор департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми, телефон 212-77-60, mazunina-as@gorodperm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

Правовой акт направлен на приведение законодательства муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора, муниципального контроля)» (далее – Постановление № 336) до 2030 года установлены особенности осуществления государственного и муниципального контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248), плановые проверки могут проводиться только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Согласно Положению о муниципальном жилищном контроле на территории города Перми, утвержденному решением Пермской городской Думы от 21.12.2021 № 313 (далее – Положение) орган контроля ведет перечень объектов муниципального жилищного контроля высокого, среднего и умеренного рисков.

Одним из критериев отнесения объекта контроля к высокой категории риска является наличие постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, которое

в свою очередь назначено после проведения контрольного мероприятия со взаимодействием. Таким образом, применение системы управления рисками при осуществлении муниципального жилищного контроля повлечет дополнительное вмешательство в хозяйственную деятельность контролируемых лиц.

Содержательное значение системы управления рисками исходя из норм ст.ст. 22-25 Федерального закона № 248 заключается в совокупности двух элементов: категорирование объектов контроля, включая правовые последствия отнесения объекта к той или иной категории риска, разработка и утверждение индикаторов риска.

Статьей 22 Федерального закона № 248 не предусмотрена возможность частичного применения системы оценки и управления рисками путем установления одного из составляющих ее элементов и отказа от другого. В связи с этим, требуется полный отказ от применения данных правовых конструкций.

Внесенными Федеральным законом от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Проектом решения предлагается внести изменение в Положение в части подготовки документов, информировании контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами Органа контроля действиях и принимаемых решениях, обмена документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе до 31.12.2025.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Перми, наличие которой предусматривает возможность проведения плановых контрольных мероприятий, в условиях действия ограничительных мер по проведению плановых контрольных мероприятий, установленных Постановлением № 336, не неэффективна.

Учитывая установленные особенности проведения муниципального жилищного контроля до 2030 года, а также сложившуюся правоприменительную практику, муниципальный жилищный контроль осуществляется путем проведения внеплановых контрольных мероприятий, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, профилактических мероприятий.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления: в силу части 7 статьи 22 Федерального закона № 248 применение системы оценки и управления рисками при осуществлении вида муниципального контроля устанавливается Положением.

2.4. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование осуществления муниципального-жилищного контроля на территории города Перми с учетом правоприменительной практики и ограничений, установленных Постановлением № 336.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон № 248-ФЗ, Постановление № 336.

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

Проектом решения предлагается установить осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Перми без применения системы оценки и управления рисками, в связи с чем в Положении признаются утратившими силу нормы, содержащие требования к системе оценки и управлению рисками, проведению плановых контрольных мероприятий.

В ключевых показателях и их целевых значениях, индикативных показателях муниципального жилищного контроля на территории города Перми, утвержденных решением Пермской городской Думы от 21.12.2021. № 313, признаются утратившими силу показатели, характеризующие эффективность проведения плановых контрольных мероприятий.

Проектом решения предлагается внести изменение, исключив полномочия начальника департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми на издание правовых актов в форме распоряжений об отнесении к категориям риска причинения вреда (ущерба) объектов муниципального жилищного контроля.

Проектом решения предлагается внести изменения, касающиеся подготовки документов, информировании контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами Органа контроля действиях и принимаемых решениях, обмена документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе до 31.12.2025.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Проект решения не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав территориальных органов администрации города Перми.

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

не влечет дополнительные финансовые затраты.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы: отсутствуют.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

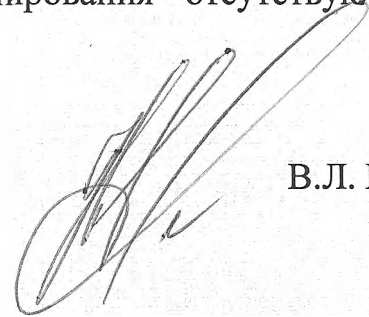
при надлежащем исполнении возложенных обязанностей по соблюдению вышеуказанных обязательных требований, в отношении муниципального

жилищного фонда риски негативных последствий не возникают.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия отсутствуют.

10. Иные сведения, согласно мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования - отсутствуют.

Начальник департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города Перми



В.Л. Казанцев