

СВОД
предложений по результатам проведения публичных консультаций
по проекту постановления администрации города Перми
«Об утверждении Порядка освобождения территории города Перми от
бесконтрольных средств передвижения»

1. Полный электронный адрес размещения проекта правового акта: официальный сайт муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта правового акта: начало «30» апреля 2024 г., окончание «06» мая 2024 г.
3. Сведения о разработчике - организаторе публичных консультаций: департамент дорог и благоустройства администрации города Перми.
4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	ООО «ВУШ»	Предлагаемое регулирование направлено на легализацию административных мер по задержанию и перемещению на временное хранение велосипедов и других бесконтрольных средств передвижения (далее – БСП), принадлежащих как операторам микромобильности, так и гражданам.	Проект постановления администрации города Перми «Об утверждении Порядка освобождения территории города Перми от бесконтрольных средств передвижения» (далее – Проект, Порядок соответственно) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Уставом города Перми в целях проведения эффективной политики в области землепользования, а также обеспечения безопасности населения. Порядок освобождения территории города Перми от бесконтрольных средств передвижения регулирует порядок организации работы по выявлению и перемещению в место временного хранения бесконтрольных средств передвижения (велосипедов, скутеров, мопедов и иных аналогичных средств (далее – бесконтрольные средства передвижения или средства передвижения), в том числе предоставляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для



			<p>целей шеринга, размещенных в пределах территории муниципального образования город Пермь на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и (или) землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, вне созданной для этого городской инфраструктуры, а также устанавливает порядок их возврата. Проект не регулирует вопросы задержания транспортного средства на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КОАП), в том числе за нарушение правил дорожного движения.</p> <p>Предусмотренное Проектом регулирование вводится в целях соблюдения баланса как публичных интересов, так и жителей города, пользующихся велосипедами иными средствами передвижения, и направлено на устранение хаотичного, стихийного их размещения на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и (или) землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, которое мешает свободному передвижению пешеходов, в том числе слабовидящих, а также уборке территории специализированной техникой.</p> <p>Статьей 27.13 КОАП РФ в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, применяются задержание транспортного средства.</p> <p>Тем не менее, вводимое регулирование предусматривает порядок организации работы по выявлению и перемещению в место временного хранения бесконтрольных средств передвижения, размещенных в пределах территории муниципального образования город Пермь вне созданной для этого городской инфраструктуры с целью комфортного, безопасного пребывания жителей города Перми на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и (или) землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, снижения возможных рисков причинения вреда жизни и здоровью населения.</p>
--	--	--	--



2	ООО «Вуш»	<p>Некорректно определены факторы, которые обуславливают необходимость вмешательства на уровне муниципалитета, поскольку факторы, влияющие на необходимость перемещения на временное хранение БСП, определены не в соответствии с федеральным законодательством. Предлагаемое регулирование достигнет лишь целей легализации неправомерного административного задержания велосипедов и других БСП.</p>	<p>В настоящее время на территории города Перми электровелосипеды самовольно размещаются на тротуарах, подходах к пешеходным переходам, остановочных пунктах и других местах, ограничивающих свободное перемещение горожан.</p> <p>По данным, представленным Управлением МВД России по г. Перми, в настоящее время остается проблемным вопрос обеспечения безопасности самых уязвимых участников дорожного движения: пешеходов, велосипедистов и лиц, использующих средства индивидуальной мобильности (особенно несовершеннолетних).</p> <p>За 2023 год в городе Перми было зарегистрировано 30 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием велосипедистов, в которых погибло 2 человека, 29 были травмированы. Основными причинами увеличения количества ДТП является высокая интенсивность движения, сознательное пренебрежение правилами дорожного движения участниками дорожного движения. Проект подготовлен в целях проведения эффективной политики в области землепользования, а также обеспечения безопасности населения.</p> <p>Статьей 39.36 Земельного кодекса регламентировано использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 утвержден Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, в соответствии с пунктом 25 которого, к таким объектам относятся</p>



			<p>пункты проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, а также велосипедные парковки.</p> <p>Обеспечение организованного размещения средств передвижения позволит повысить качество комфортного проживания граждан, снизить количество несчастных случаев и травм, полученных при эксплуатации средств передвижения.</p>
3	ООО «Вуш»	<p>Задержание транспортного средства с последующим его перемещением на спецстоянку регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, во исполнение которого принят Закон Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств». В связи с тем, что описываемые БСП являются транспортным средством, принятие разрабатываемого проекта регулирования идет вразрез с федеральным и краевым порядком, а также отсутствует обоснованность выделения отдельной сущности в новый порядок эвакуации.</p> <p>Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным, поскольку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вводит запрет на размещение средства передвижения на муниципальной земле, не используемого в момент обнаружения для передвижения участника дорожного движения и не находящегося под его управлением; - не имеет четкого критерия бесконтрольности средств передвижения; 	<p>Подготовленный в пределах компетенции Проект содержит общеобязательные правила, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.</p> <p>Проект не регулирует вопросы задержания транспортного средства на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КОАП), в том числе за нарушение правил дорожного движения.</p> <p>В соответствии со статьей 27.13 КОАП в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, применяются задержание транспортного средства.</p> <p>Тем не менее, вводимое регулирование предусматривает, что лишь в случае, если средство передвижения будет самовольно размещено на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и (или) землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, и не будет использоваться в момент обнаружения для передвижения участником дорожного движения, не находясь под его управлением, оно будет перемещено в место временного хранения. Данный вариант является оптимальным, поскольку на территории города Перми электровелосипеды без правовых оснований самовольно размещаются на тротуарах, подходах к пешеходным переходам, остановочных пунктах и других местах, ограничивающих свободное перемещение горожан при наличии регулирования вопросов размещения земельным</p>



		<p>- имеет логическое несоответствие определения понятия «городская инфраструктура» критериям размещения средств передвижения, указанных, например, в Правилах благоустройства г. Перми;</p> <p>- определение «городская инфраструктура» не имеет четкого определения, какими являются сооружения или конструкции, предназначенные для размещения, равно как и не описаны на федеральном и муниципальном уровне критерии размещения велосипедов (указанных как БСП);</p> <p>- вводит ответственность операторов микромобильности за нарушения, совершенные третьими лицами, что противоречит принципам административного законодательства;</p> <p>- под определение «бесконтрольные средства передвижения», описанное в Проекте, подходит любой вид транспорта на территории г. Перми. Таким образом, предлагаемое регулирование идет в противоречие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также Законом Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»;</p> <p>- в описываемом порядке отсутствуют данные об ответственном за перемещение и хранение, а также адресе мест размещения и контактные данные. Указанное формирует мнение о создании администрацией города</p>	<p>законодательством.</p> <p>В целях применения Порядка вводятся понятия: бесконтрольное средство передвижения и городская инфраструктура, которые будут применяться в том значении, какое определено в правовом акте. Дополнительного регулирования, в том числе в части определения характеристик сооружений (конструкций) не требуется для реализации указанного Порядка.</p> <p>Проект регулирует порядок организации работы по выявлению и перемещению в место временного хранения бесконтрольных средств передвижения (велосипедов, скутеров, мопедов и иных аналогичных средств (далее – бесконтрольные средства передвижения или средства передвижения), в том числе предоставляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для целей шеринга, размещенных в пределах территории муниципального образования город Пермь на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и (или) землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, вне созданной для этого городской инфраструктуры, а также устанавливает порядок их возврата и не вводит административную ответственность операторов микромобильности.</p> <p>Закон Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее - Закон ПК) в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает порядок перемещения на специализированную стоянку транспортных средств, <u>задержанных в рамках применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях</u>, их хранения, возврата, а также оплаты расходов на перемещение и хранение указанных транспортных средств на территории Пермского края, что не является предметом регулирования Проекта. В соответствии со статьей 2 Закона ПК транспортное средство - автотранспортное средство с рабочим</p>
--	--	---	---



		<p>Перми затруднений возврату эвакуированных БСП.</p> <p>Оптимальной и наиболее распространенной практикой вместо перемещения по факту выявления нарушения является уведомительная процедура о необходимости в течение установленного времени (например, в течение 4 часов) с момента уведомления переместить БСП на территорию, с последующим в случае несоблюдения уведомительного порядка собственником БСП перемещением в места временного хранения.</p>	<p>объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право, маломерные суда. Велосипеды не являются предметом регулирования Закона ПК.</p> <p>Пунктом 2.2.Порядка предусмотрено, что перемещение и хранение бесконтрольных средств передвижения осуществляется подведомственным функциональному органу администрации города Перми, осуществляющему функции в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом города Перми, муниципальным учреждением, исполняющим функции собственника по содержанию и сохранению имущества муниципальной казны города Перми. Информация о месте временного хранения бесконтрольного средства передвижения размещается на официальном сайте муниципального образования город Пермь (п. 2.8 Порядка).</p> <p>В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно.</p> <p>Частью 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, по которым принимаются правовые акты.</p>
4	ООО «Вуш»	Предлагаемое регулирование повлияет на расстановку сил в конкурентной среде и вводит дискриминацию субъектов	Проект не вводит дискриминацию субъектов предпринимательства, предоставляющих услугу краткосрочной аренды велосипедов, и других аналогичных транспортных средств



		<p>предпринимательства, предоставляющих услугу краткосрочной аренды велосипедов, и прочих схожих транспортных средств операторов в сравнении с операторами такси и аренды автомобилей, на которых ограничения, указанные в проектируемом Порядке, не распространяются. Указанное также существенно ограничит жителей в транспортном сценарии передвижения на арендных велосипедах.</p> <p>Вышесказанное противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p>	<p>операторов в сравнении с операторами такси и аренды автомобилей, на которых ограничения, указанные в проектируемом Порядке, не распространяются.</p> <p>Вопросы нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» являются предметом рассмотрения антимонопольного органа.</p>
5	ООО «Вуш»	<p>Разработчиком проекта не разъяснен порядок формирования размера платы за перемещение (1500 рублей) и хранения (100 рублей в сутки) БСП. Отсутствие обоснованной величины указанных платежей в соответствии с КоАП недопустимо и может квалифицироваться по ст. 330 УК РФ.</p> <p>По сути проектируемая норма вводит ответственность субъектов предпринимательства (в т.ч операторов микромобильности), предоставляющих услугу краткосрочной аренды велосипедов и прочих схожих транспортных средств за нарушения, совершенные третьими лицами (пользователями).</p> <p>Считаем, что предлагаемое регулирование не коррелирует с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которым в настоящее время определены основания применения данной процедуры и связанные с ней</p>	<p>Пунктом 3.2 Порядка предусмотрено, что расходы по перемещению и хранению бесконтрольного средства передвижения включают стоимость погрузочно-разгрузочных работ, транспортные расходы и стоимость хранения перемещенного бесконтрольного движимого объекта. Кроме того, Проектом установлен размер платы за перемещение одного бесконтрольного средства передвижения и размер платы за хранение одного бесконтрольного средства передвижения в день.</p> <p>При этом разъяснение формирования платы не является предметом регулирования Проекта, выходит за пределы предлагаемого Порядка.</p> <p>Проект не содержит положений о введении ответственности субъектов предпринимательства (операторов микромобильности), предоставляющих услугу краткосрочной аренды велосипедов и прочих схожих транспортных средств за нарушения, совершенные третьими лицами (пользователями).</p> <p>Регулирование направлено на обеспечение комфортного и безопасного использования территории города Перми.</p> <p>Кроме того, законодательством не предусмотрена возможность произвольного использования территорий города Перми в целях осуществления деятельности по</p>



		<p>вопросы применения на региональном уровне. В разрабатываемом порядке не указаны реквизиты, адрес и контактные данные Учреждения, ответственного за перемещение и хранение БСП, а также не указан точный адрес размещения информации о перемещении и месте хранения БСП. Таким образом, из порядка неясно, какое Учреждение является ответственным за перемещение и хранение БСП, а также по какому адресу будет проводиться хранение эвакуированных БСП.</p>	<p>предоставлению велосипедов и иных аналогичных средств передвижения, и не предоставлено операторам микромобильности право определения мест размещения на территории муниципального образования в самостоятельном порядке. С учетом специфики деятельности оператор микромобильности как субъект предпринимательской деятельности должен принять меры по организации работы таким образом, чтобы в городской среде не создавалось некомфортных условий для населения посредством хаотичного, бесконтрольного размещения средств передвижения на территории города Перми, поскольку бесконтрольное размещение средств передвижения, особенно в центре города, мешает проходу жителей и гостей города, а также создает травмоопасные ситуации и нарушает земельное законодательство.</p> <p>Пунктом 2.2.Порядка предусмотрено, что перемещение и хранение бесконтрольных средств передвижения осуществляется подведомственным функциональному органу администрации города Перми, осуществляющему функции в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом города Перми, муниципальным учреждением, исполняющим функции собственника по содержанию и сохранению имущества муниципальной казны города Перми. Таким учреждением является МКУ «Содержание муниципального имущества». Информация о месте временного хранения бесконтрольного средства передвижения размещается на официальном сайте муниципального образования город Пермь (п. 2.8 Порядка), где и будет размещена информация о наименовании учреждения, часах его работы, адресе места временного хранения средств передвижения. Таким образом, указанная информация является открытой, доступной для получения необходимых сведений.</p> <p>Указанные замечания не содержат ссылок на конкретные нормативные акты, которым противоречит (не соответствует) Проект.</p>
6	ООО «Вуш»	Введение предлагаемого регулирования:	В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации в Российской



		<p>-вызывает смысловое противоречие с существующей проблемой, т.к предполагает эвакуацию велосипедов, описываемых как БСП, размещенных на муниципальной территории города Перми. На федеральном и муниципальном уровнях отсутствует определение БСП, а также ограничения к размещению велосипедов. При этом Правила благоустройства территории г. Перми допускают размещение как на велопарковках, так и в иных местах и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности;</p> <p>- будет иметь влияние на расстановку сил между операторами микромобильности в сравнении с другими субъектами, осуществляющими деятельность по предоставлению в аренду других видов транспортных средств;</p> <p>- вызывает мнение о надуманности и предвзятости администрации г. Перми по отношению к транспортным средствам, описываемым как БСП в связи с указанной причиной разработки данного Проекта, а именно аварийностью на велосипедах в городе Перми в количестве 30 ДТП за 2023 год. При этом не принимаются аналогичные меры и ограничения по размещению по отношению к прочим транспортным средствам, совершившим 741 ДТП в 2023 году.</p> <p>- не соответствует распространенной в городах Российской Федерации деловой практике предварительного уведомления о размещении велосипедов с нарушением с представлением 4 часов на его устранение,</p> <p>- вводит неоптимальный режим ведения операционной</p>	<p>Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно.</p> <p>Частью 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, по которым принимаются правовые акты.</p> <p>Проект подготовлен в пределах полномочий, предоставленных органам местного самоуправления направлен на упорядочение использования территории города Перми. Правилами благоустройства территории города Перми, утвержденными решением Пермской городской Думы 15.12.2020 № 277 предусмотрены требования к велопарковкам, при этом положения, предусматривающие размещение велосипедов как на велопарковках, так и в иных местах на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, не регламентированы. Отсутствие на федеральном и региональном уровне понятия «бесконтрольное средство передвижения» не препятствует при правовом регулировании порядка освобождения территории города Перми от бесконтрольных средств передвижения вводить соответствующую терминологию с целью применения в соответствующем правовом акте.</p> <p>Порядок не ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности и не ставит в неравное положение субъектов, предоставляющих услугу по краткосрочной аренде велосипедов на территории большей части города Перми, поскольку субъекты предпринимательской деятельности не вправе произвольно определять места использования территории города Перми для осуществления предпринимательской деятельности без учета обязательности исполнения требований действующего законодательства. Субъект предпринимательской деятельности должен принимать меры по организации работы таким образом, чтобы не создавалось некомфортных условий для граждан</p>
--	--	---	--



		<p>деятельности, поскольку позволяет Уполномоченному органу выявлять и Учреждению осуществлять эвакуацию велосипедов собственников, размещенных с нарушением, допущенным третьими лицами. Исполнение положений регулирования ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности, так как поставит в неравное положение субъектов, предоставляющих услугу по краткосрочной аренде велосипедов на территории большей части города (в связи с необходимостью перенастройки операционных процессов, появлению финансовых, временных и других издержек, возможному сокращению персонала и снижению выручки) по отношению к субъектам, предоставляющим в аренду иные транспортные средства, на которые данные ограничения не распространяются. Вышесказанное создает необоснованные и существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Перми.</p>	<p>посредством хаотичного размещения самокатов на территории муниципального образования город Пермь. Предоставление удаленного доступа к средству передвижения возлагает на лицо, предоставляющее такой вид услуги, обязанность контролировать места размещения средств передвижения, в том числе после завершения их эксплуатации очередным получателем услуги, средства и способы такого контроля им должны определяться самостоятельно с учетом соблюдения действующего законодательства Российской Федерации.</p>
7	ООО «Вуш»	<p>Финансовые издержки, с учетом предстоящих судебных процессов и перенастройки бизнес-модели, а также с учетом упущенной выгоды, могут составлять несколько миллионов рублей. Введение предлагаемого регулирования также повлечет необходимость перенастройки операционных процессов, возможного сокращения штата сотрудников. Точная количественная оценка данных факторов на хозяйственную деятельность станет известна в</p>	<p>Поступившие замечания и предложения не отражают конкретных положений Проекта, подлежащих, по мнению ООО «ВУШ», корректировке</p>



		течение времени.	
8	ООО «Вуш»	<p>Права операторов микромобильности, а также жителей города Перми (пользователей велосипедов, представляемых в аренду) не соблюдаются в полной мере, поскольку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в порядке эвакуации не указаны реквизиты, адрес и контактные данные Учреждения, ответственного за перемещение и хранение БСП, а также не указан точный адрес размещения информации о перемещении и месте хранения БСП. Таким образом из порядка неясно, какое Учреждение является ответственным за перемещение и хранение БСП, а также по какому адресу будет проводиться хранение эвакуированных БСП; - формулировка «городская инфраструктура» не имеет четкого определения, какими являются сооружения или конструкции, предназначенные для размещения, равно как и не описаны на федеральном и муниципальном уровне критерии размещения велосипедов (указанных как БСП). <p>Проектируемая норма также предполагает перемещение и хранение БСП операторов микромобильности за нарушения, совершенные третьими лицами (пользователями). Считаем, что предлагаемое регулирование не коррелирует с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которым в настоящее время определены основания применения данной процедуры и связанные с ней вопросы применения на региональном уровне</p>	<p>Поступившие замечания и предложения не отражают конкретных положений Проекта, в которых права операторов микромобильности, а также жителей города Перми не соблюдаются в полной мере. В строке 3 настоящей таблицы содержится результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), аналогичных предложениям (замечаниям), содержащимся в настоящей строке 8.</p>
9	ООО «Вуш»	Требуется:	Поступившие замечания и предложения не



		<p>отказ от предлагаемого регулирования, ведущего к возникновению неоднозначного толкования, применения; возникновению широких дискреционных полномочий у органов власти и коррупционных рисков</p> <p>диалог между органами власти и субъектами предпринимательства, который может привести к выработке комплексного, унифицированного и недискриминационного регулирования, которое сегодня постепенно получает развитие в городах России.</p> <p>Необходимо учесть, что, поскольку разрабатываемый проект постановления устанавливает обязательные требования, на них в полной мере должна распространяться норма ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: «Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта». Таким образом, необходима соответствующая корректировка п. 4 разрабатываемого проекта постановления.</p> <p>- изучение современного опыта регулирования отрасли в городах России и на пространстве Евразийского экономического союза.</p> <p>- сбор и анализ фактов, отвечающих требованиям верифицируемости, объективности, достоверности, на основании которых можно</p>	<p>отражают конкретных положений Проекта с неоднозначным толкованием и применением. Подготовленный проект решения является нормативным правовым актом. Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 31.03.2015 № 6-П, под нормативными свойствами акта следует понимать наличие в нем следующих признаков: оказание общерегулирующего воздействия на общественные отношения; наличие в акте предписаний о правах и обязанностях персонально не определенного круга лиц - участников соответствующих правоотношений; многократность применения правового акта. Таким образом, правовой акт обладает следующими нормативными признаками:</p> <p>принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления;</p> <p>в нем содержатся нормы, направленные на регламентирование общественных отношений;</p> <p>обязательность к исполнению для неопределенного круга лиц;</p> <p>рассчитан на неоднократное применение в течение определенного самим актом периода.</p> <p>Проект как нормативный правовой акт органа местного самоуправления принимается в пределах полномочий, предоставленных органам местного самоуправления, определяет порядок освобождения муниципальных земельных участков от бесконтрольных средств передвижения, и не связан с установлением обязательных требований, подпадающих под регулирование Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».</p> <p>До подготовки проекта был изучен опыт различных субъектов Российской Федерации в части вопросов использования территорий муниципальных образований при размещении временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) велосипедов, средств индивидуальной мобильности, различного спортивного инвентаря в пределах таких</p>
--	--	--	---



		правильно определить проблему и варианты ее решения	сооружений и (или) конструкций, для размещения которых не требуется разрешения на строительство. При этом опыт стран Евросоюза при регулировании вопроса порядка освобождения территории от бесконтрольных средств передвижения в городе Перми не применялся.
10	Клементьева Е.П.	Поскольку земельным законодательством не предусмотрена возможность произвольного использования территорий муниципального образования предлагается в преамбулу Проекта, а также пункт 1.1. Порядка дополнить ссылкой на Земельный кодекс Российской Федерации, указав целью принятия правового акта проведение эффективной политики в области землепользования	Предложение подлежит учету
11	Клементьева Е.П.	С целью исключения применения Порядка ко всем транспортным средствам предлагается слова «(велосипедов, скутеров, мопедов и иных аналогичных средств» заменить словами «(велосипедов и иных средств передвижения, имеющих аналогичные технические характеристики в соответствии с пунктом 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090)»	Предложение подлежит учету
12	Клементьева Е.П.	Пункт 2.7 Порядка дополнить абзацем третьим «В случае если до начала перемещения бесконтрольного средства передвижения владелец средства передвижения или его уполномоченный представитель предъявит должностному лицу Уполномоченного органа документы (материалы),	Предложение подлежит учету



		подтверждающие право владения средством передвижения, перемещение данного средства передвижения в место временного хранения не осуществляется. Должностным лицом Уполномоченного органа в Акте ставится соответствующая отметка о передаче бесконтрольного средства передвижения его владельцу или уполномоченному представителю.	
13	Клементьева Е.П.	Предлагается уточнить содержание документа, удостоверяющего полномочия представителя, в связи с этим абзац третий пункта 3.3 и абзац пятый пункта 3.6 Порядка изложить в редакции «документ, удостоверяющий полномочия представителя, в том числе на право получения средства передвижения с места временного хранения – в случае обращения представителя владельца средства передвижения;» в соответствующем числе, падеже	Предложение подлежит учету
14	Клементьева Е.П.	Предлагается дополнить перечень документов, подтверждающих наличие прав владельца - физического лица на средство передвижения, а именно: фото-, видеоматериалов, иных материалов, позволяющих идентифицировать средство передвижения и принадлежность владельцу, отредактировав абзац четвертый пункта 3.3 Порядка.	Предложение подлежит учету

Вывод о необходимости внесения изменений в положения проекта муниципального нормативного правового акта, их масштабе и необходимости (отсутствии необходимости) изменения его концепции –

Необходимо внести изменения в проект правового акта по предложениям указанным в 10, 11, 12, 13 строках таблицы.

Начальник департамента дорог и благоустройства администрации города Перми

Д.А.Мясоедов

