

ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик – департамент дорог и благоустройства администрации города Перми (далее – Департамент).

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее – правовой акт): проект решения Пермской городской Думы «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Перми и внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 28.09.2010 № 153 «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории муниципального образования город Пермь» (далее – Проект решения).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта – до 01 апреля 2025 года.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов: физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, либо их уполномоченные представители.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты): Логинова Ольга Александровна, начальник юридического отдела департамента дорог и благоустройства администрации города Перми, 212-35-99, ddb@perm.permkrai.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

Настоящий Проект решения подготовлен с целью исполнения статьи 3 Федерального закона от 25.12.2023 № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект решения Пермской городской Думы «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Перми и внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 28.09.2010 № 153 «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории муниципального образования город Пермь» (далее – Проект, Решение № 153, Правила) разработан в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Пермского края от 10.08.2006 № 22-п «Об утверждении Правил охраны жизни

людей на водных объектах Пермского края», Уставом города Перми, в целях актуализации правовых актов. В настоящее время на территории города Перми Порядок с учетом требований статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации отсутствует.

На основании изложенного, в целях исполнения требований федерального законодательства подготовлен Проект решения.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В настоящее время на территории города Перми Порядок пользования водного объекта в рекреационных целях с учетом требований статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации отсутствует.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления:

Согласно статье 50 Водного кодекса Российской Федерации правила использования водных объектов для рекреационных целей утверждаются органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правила использования водных объектов для рекреационных целей должны содержать:

1) требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;

2) требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

3) требования к срокам открытия и закрытия купального сезона;

4) порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

5) требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;

6) требования к охране водных объектов;

7) иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

Без принятия указанного Порядка исполнение требований федерального законодательства невозможно.

2.4. Иная информация о проблеме – отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Проект решения разработан с целью актуализации нормативного правового акта Пермской городской Думы.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Водный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Пермского края от 10.08.2006 № 22-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края»;

Устав города Перми.

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом решения предлагается абзацы 2 и 4 пункта 2.1, раздел III Правил признать утратившими силу.

Пункт 2.2.13 Правил приводится в соответствие с Правилами охраны жизни людей на водных объектах.

Проектом Правил предусмотрено утверждение требований к срокам открытия и закрытия купального сезона, эксплуатации организованных мест отдыха у воды, в которых в том числе содержатся нормы об информировании населения в указанной сфере.

На основании вышеизложенного Проектом предусмотрена актуализация пункта 5.3 Правил в целях исключения дублирования норм, относящихся к рекреационным целям использования водных объектов и приведение в соответствие с Правилами охраны жизни людей на водных объектах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации каждый гражданин вправе бесплатно использовать водные объекты общего пользования для личных и бытовых нужд.

Согласно положениям пункта 16 части 3 статьи 11 Водного кодекса (в редакции, действовавшей до 06.08.2017), не требовалось заключение договора водопользования в случае, если водный объект используется для полива садовых, огородных, дачных земельных участков, ведения личного подсобного хозяйства, а также водопоя, проведения работ по уходу за сельскохозяйственными животными. Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» статья 11 Водного кодекса изложена в новой редакции, не содержащей каких-либо исключений об отсутствии необходимости заключения договора водопользования, если водный объект используется для полива садовых, огородных, дачных земельных участков, ведения личного подсобного хозяйства, а также водопоя, проведения работ по уходу за сельскохозяйственными животными.

Таким образом, со дня вступления в силу названного закона у водопользователей, использующих водные объекты в целях полива садовых участков, возникла обязанность по заключению договора водопользования в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 Водного кодекса - в целях забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов в соответствии с частью 3 статьи

38 Водного кодекса РФ (Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2023 № 12АП-9630/2023 по делу № А12-11751/2023).

На основании вышеизложенного Проектом предусмотрено признать утратившими силу абзац 6 пункта 2.1 Правил, абзац 3 пункта 2.7 Правил.

В связи с действием Санитарных правил и норм (СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3)

Проектом предусмотрена актуализация пунктов 2.2.7 и 2.2.9 Правил путем приведения в соответствие с пунктами 88 и 94 указанного СанПиН.

Пункт 2.3, Раздел IV Правил состоят из дублирования норм и запретов, установленных Водным кодексом и Правилами охраны жизни людей на водных объектах, при этом не содержат исчерпывающий перечень мероприятий и запретов, обеспечивающих режим использования водного объекта и безопасность на водных объектах общего пользования.

В целях исключения дублирования норм и противоречий Проектом предлагается признать утратившими силу пункт 2.3 и раздел IV Правил с одновременным уточнением пункта 1.2 в части использования водных объектов общего пользования на территории города Перми для личных и бытовых нужд в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края, города Перми и настоящими Правилами.

Действующим законодательством не установлен запрет на направление имеющейся информации об авариях и иных чрезвычайных ситуаций в органы местного самоуправления неводопользователями, лицами, использующими объект не для личных и бытовых нужд, в связи с чем Пункт 5.3 Правил актуализирован в соответствии с терминами, установленными действующим законодательством.

В целях приведения нормативного акта в соответствие с действующим законодательством Проектом предусмотрены редакционные правки преамбулы Решение № 153, актуализация пунктов 1.1, 1.4, 2.1, 2.2., 2.2.1, 2.2.3, 2.2.5, 2.2.6, 2.2.8, 2.5, 2.6, 5.1, 5.3 и признание утратившими силу пунктов 1.4.1-1.4.4, 2.2.10, 2.2.11 Правил.

Без принятия указанного Проекта решения невозможно решить указанную проблему.

5. Описание изменений функций, полномочий, обязанностей и прав функциональных, территориальных органов, функциональных подразделений

администрации города Перми, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования – внесение изменений не потребуется:

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования – принятие проекта решения не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств бюджета города Перми, и не повлечёт изменений доходной части бюджета города Перми.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) - новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений не устанавливаются.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования – негативные последствия отсутствуют.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия – мероприятия отсутствуют.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

Начальник департамента
дорог и благоустройства
администрации города Перми



Е.А.Радостев