

ОТЧЕТ об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми (далее – департамент).

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее – правовой акт): «О внесении изменений в отдельные правовые акты администрации города Перми в сфере градостроительства».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта: II квартал 2025 года.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической, инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели либо их уполномоченные представители:

собственники или лица, обладающие одним из вещных прав на объект адресации;

застройщики или технические заказчики в соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ);

правообладатели земельного участка, на котором планируется строительство объекта капитального строительства, или правообладатели объекта капитального строительства в случае реконструкции объекта капитального строительства, или иное лицо в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 ГрК РФ.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты):

Поносова Лина Игоревна, консультант отдела правовой экспертизы юридического управления департамента, телефон: 212-67-76, lironosova@perm.permkrai.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) предоставление муниципальных услуг органом местного самоуправления носит заявительный характер.

В силу пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ заявителем является физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся,

в том числе в орган, предоставляющий муниципальные услуги, с запросом о предоставлении муниципальной услуги, в том числе в порядке, установленном статьей 15.1 Федерального закона № 210-ФЗ, выраженным в устной, письменной или электронной форме.

Федеральным законом от 08.07.2024 № 172-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 210-ФЗ, в соответствии с которыми предусматривается возможность получения результата предоставления муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего, законным представителем несовершеннолетнего, не являющимся заявителем, в случае, если законный представитель несовершеннолетнего, являющийся заявителем, в момент подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги указал об этом в заявлении.

Результаты предоставления муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего, оформленные в форме документа на бумажном носителе, не могут быть предоставлены другому законному представителю несовершеннолетнего в случае, если заявитель в момент подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги выразил письменно желание получить запрашиваемые результаты предоставления муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего лично.

Кроме того, положениями Федерального закона от 26.12.2024 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 494-ФЗ), предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон № 210-ФЗ, из структуры административного регламента исключены разделы, устанавливающие формы контроля за исполнением административного регламента и досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

Также из требований к стандарту предоставления услуг исключены правовые основания для предоставления государственной или муниципальной услуги.

Помимо этого, частью 1 статьи 21.1 Федерального закона № 210-ФЗ предусмотрено, что предоставление муниципальной услуги может осуществляться с использованием электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ) и требованиями Федерального закона № 210-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться

в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Согласно письму Министра информационного развития и связи Пермского края от 23.01.2025 № 20-01-11-30 Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» реализована возможность подачи заявлений по муниципальной услуге «Согласование архитектурно-градостроительного облика объекта» посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

проект правового акта направлен на актуализацию Административного регламента предоставления департаментом муниципальной услуги «Предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности Пермского края», утвержденного постановлением администрации города Перми от 02.07.2012 № 53-П (далее – Административный регламент № 53-П, ГИСОГД), Административного регламента предоставления департаментом муниципальной услуги «Присвоение адреса объекту адресации, изменение и аннулирование такого адреса», утвержденного постановлением администрации города Перми от 18.07.2012 № 60-П, Административного регламента предоставления департаментом муниципальной услуги «Направление уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства и уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства», утвержденного постановлением администрации города Перми от 30.11.2021 № 1072, Административного регламента предоставления департаментом муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства», утвержденного постановлением администрации города Перми от 03.11.2023 № 1209 (далее – Административный регламент № 1209, административные регламенты), в соответствии с нормами действующего законодательства.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления:

- в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 210-ФЗ муниципальные услуги предоставляются органом местного самоуправления;

- в соответствии с пунктами 3.2.1.7, 3.2.1.8, 3.2.1.11², 3.3.10 Положения о департаменте, утвержденного решением Пермской городской Думы от 27.09.2011 № 193, департамент:

осуществляет в установленном законодательством порядке представление сведений, документов и материалов, содержащихся в ГИСОГД, в том числе за плату;

осуществляет присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, обеспечивает размещение информации в государственном адресном реестре;

осуществляет проверку наличия документов, прилагаемых к уведомлению о планируемом сносе объекта капитального строительства, обеспечивает размещение уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства и прилагаемых к нему документов, уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства в ГИСОГД и уведомляет о таком размещении орган регионального государственного строительного надзора в установленном действующим законодательством порядке;

принимает решение о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

2.4. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Актуализация административных регламентов в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон № 210-ФЗ;

Федеральный закон № 172-ФЗ;

Федеральный закон № 494-ФЗ;

Федеральный закон № 63-ФЗ;

письмо Министра информационного развития и связи Пермского края от 23.01.2025 № 20-01-11-30.

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

Согласно Федеральному закону № 210-ФЗ предоставление муниципальных услуг органом местного самоуправления носит заявительный характер.

В силу пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ заявителем является физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся,

в том числе в орган, предоставляющий муниципальные услуги, с запросом о предоставлении муниципальной услуги, в том числе в порядке, установленном статьей 15.1 Федерального закона № 210-ФЗ, выраженным в устной, письменной или электронной форме.

В этой связи проектом правового акта предлагается предусмотреть в общих положениях административных регламентов, что заявителями на получение муниципальной услуги не могут являться государственные органы и их территориальные органы, органы государственных внебюджетных фондов и их территориальные органы, органы местного самоуправления и дополнить соответствующим положением перечень оснований для отказа в приеме запросов и документов в Административном регламенте № 53-П.

Также поскольку пунктами 1.4 административных регламентов предусмотрен исчерпывающий перечень способов направления (подачи) в департамент заявлений (уведомлений, запросов) на предоставление муниципальных услуг, перечень оснований для отказа в приеме (возврата) заявлений (уведомлений, запросов) и документов проектом правового акта дополнен основанием – направление заявителем заявлений (уведомлений, запросов) и документов способом, не предусмотренным пунктом 1.4 административного регламента.

Федеральным законом № 172-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 210-ФЗ, в соответствии с которыми предусматривается возможность получения результата предоставления муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего, законным представителем несовершеннолетнего, не являющимся заявителем, в случае, если законный представитель несовершеннолетнего, являющийся заявителем, в момент подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги указал об этом в заявлении.

Результаты предоставления муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего, оформленные в форме документа на бумажном носителе, не могут быть предоставлены другому законному представителю несовершеннолетнего в случае, если заявитель в момент подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги выразил письменно желание получить запрашиваемые результаты предоставления муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего лично.

В связи с этим, проектом правового акта административные регламенты дополняются соответствующими положениями, в том числе актуализируются формы заявлений (уведомлений) на предоставление муниципальной услуги в части получения результата муниципальной услуги законным представителем несовершеннолетнего, не являющимся заявителем и указанным в заявлении (уведомлении).

Кроме того, положениями Федерального закона № 494-ФЗ, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон № 210-ФЗ, из структуры административного регламента исключены разделы, устанавливающие формы контроля за исполнением административного регламента и досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений

и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

Также из требований к стандарту предоставления услуг исключены правовые основания для предоставления государственной или муниципальной услуги.

В этой связи, проектом правового акта предлагается исключить из административных регламентов разделы, устанавливающие порядок и формы контроля за исполнением административных регламентов, порядок обжалований решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих, и перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги.

Помимо этого, частью 1 статьи 21.1 Федерального закона № 210-ФЗ предусмотрено, что предоставление муниципальной услуги может осуществляться с использованием электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона № 63-ФЗ и требованиями Федерального закона № 210-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В связи с этим, проектом правового акта предусматривается, что выдача (направление) результата предоставления муниципальной услуги осуществляется на бумажном носителе в виде заверенной копии электронного документа.

Согласно письму Министра информационного развития и связи Пермского края от 23.01.2025 № 20-01-11-30 Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» реализована возможность подачи заявлений по муниципальной услуге «Согласование архитектурно-градостроительного облика объекта» посредством федеральной государственной информационной системы Единый портал.

В этой связи, проектом правового акта в Административном регламенте № 1209, исключаются положения, предусматривающие возможность направления заявления на предоставление муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного

облика объекта капитального строительства» посредством Единого портала при наличии технической возможности.

Иные предлагаемые проектом правового акта изменения носят редакционный характер.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми		
нет	нет	нет

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

принятие проекта правового акта не влияет на расходы (доходы) бюджета города Перми.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

в соответствии с предлагаемым регулированием.

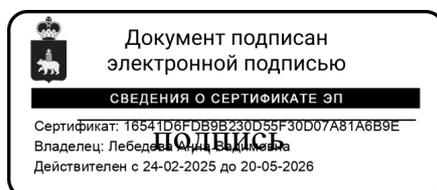
8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски не выявлены.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: обнародование проекта правового акта в установленном порядке.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Должность руководителя
Разработчика:

Начальник департамента
градостроительства и архитектуры
администрации города Перми



Лебедева Анна Вадимовна
Ф.И.О.