

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми.

1.2. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта: «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 № 277» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта: 01.09.2025.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов: юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты):

Дмитриева Ирина Александровна, заместитель начальника юридического управления департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми, телефон: 212-92-81, iadmitrieva@perm.permkrai.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Настоящий Проект подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях внесения изменений в Правила благоустройства территории города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 № 277 (далее – Правила).

Согласно положениям статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.

Элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, применяемые как составные части благоустройства территории.



В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать указанные вопросы.

Правилами благоустройства территории города Перми, утвержденными решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 № 277 (далее – Правила), установлены требования к размещению вывесок в целях регулирования внешнего вида фасадов капитальных и некапитальных объектов и направлены на повышение архитектурной выразительности и эстетического состояния территорий, которые формируют имидж города Перми.

Правилами предусмотрены положения, что в случае несоответствия вывески требованиям, установленным Правилами, размещенной на капитальном объекте, такая вывеска подлежит приведению в соответствие требованиям, установленным Правилами, либо демонтажу за счет собственных средств владельца вывески или владельца капитального объекта, помещения на котором размещена несоответствующая вывеска (другими словами – добровольный демонтаж).

Проектом предлагается дополнить, что приведение вывески в соответствие требованиям, установленными Правилами, должно осуществляться в течение 10 рабочих дней после дня получения владельцем вывески информации о выявленном нарушении от должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства или на осуществление мониторинга содержания территории города Перми.

Проектом предлагается аналогичные нормы в отношении вывесок, размещаемых на некапитальных объектах. В настоящее время таких положений в Правилах нет.

Контроль в сфере благоустройства осуществляется территориальными органами администрации города Перми (далее – Орган контроля) при проведении контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), при выявлении нарушения контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленного нарушения с указанием срока его исполнения.

В соответствии со ст.90 Федерального закона № 248-ФЗ Орган контроля обязан привлечь контролируемое лицо к административной ответственности. Частью 3 ст. 6.8.2 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» за размещение вывески, не соответствующей Правилам, предусмотрена административная ответственность. Кроме того, за невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль, предусмотрена административная ответственность ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Вместе с тем, при применении административной ответственности в отношении контролируемого лица, вывеска, не соответствующая Правилам, может быть не демонтирована ее владельцем, продолжать находиться на своем месте, не соответствовать Правилам и нарушать архитектурный облик города Перми.

Справочно, только за 2024 год на территории города Перми выявлено 4974 вывески, не соответствующих Правилам, из них:

4 181 - на капитальных объектах,

793 - на некапитальных объектах (киоски, павильоны, шиномонтажи, вендинговые автоматы).

В целях устранения нарушений Правил, когда владелец вывески не совершает действий по ее добровольному демонтажу требуется процедура принудительного демонтажа, как часть благоустроительной деятельности и будет являться мерой, направленной на устранение нарушений Правил.

Кроме того, 17.04.2025 Законодательным собранием Пермского края принят Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон от 06.10.2020 № 574-ПК «О дополнительных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Пермского края» в части наделения муниципальных образований Пермского края правом регулировать вопрос демонтажа элементов благоустройства (вывесок), не соответствующих правилам благоустройства территорий муниципальных образований Пермского края.

С учетом изложенного, Проектом предлагается установить в Правилах Порядок демонтажа вывесок на территории города Перми, которым устанавливаются действия уполномоченного органа при осуществлении принудительного демонтажа вывесок, не соответствующих Правилам, размещенных на капитальных и некапитальных объектах.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» предусмотрено вступление в силу соответствующих изменений с 01.09.2025.

Проект подготовлен в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание:

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: невозможность формирования архитектурного облика города Перми.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления: согласно положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение Правил благоустройства относится к полномочиям органа местного самоуправления.

2.4. Иная информация о проблеме: нет.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования: формирование и повышение архитектурного облика города Перми, в том числе посредством принудительного демонтажа вывесок, не соответствующих Правилам.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правила благоустройства территории города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 № 277, Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон от 06.10.2020 № 574-ПК «О дополнительных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Пермского края».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы: в соответствии с предлагаемым регулированием.

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Территориальные органы администрации города Перми		
Функции (полномочия, обязанности или права): Организация принудительного демонтажа, перемещения, хранения вывесок, не соответствующих Правилам	новая	в соответствии с предлагаемым регулированием
Подведомственное функциональному органу администрации города Перми, осуществляющему функции в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом города Перми, Муниципальное учреждение, исполняющим функции собственника по содержанию и сохранению имущества муниципальной казны города Перми		
Функции (полномочия, обязанности или права): Осуществление принудительного	новая	в соответствии с предлагаемым регулированием

демонтажа, перемещения, хранения, транспортирования и утилизации вывесок, не соответствующих Правилам		
---	--	--

6. Оценка расходов (доходов) бюджета города Перми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: принятие Проекта не повлияет на расходы бюджета города Перми.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): в соответствии с предлагаемым регулированием.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования: не выявлено.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: обсуждение Проекта на публичных слушаниях, обнародование правового акта в установленном порядке.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Начальник департамента
градостроительства и архитектуры
администрации города Перми



А.В. Лебедева